

土地生生不息 我们共同守护

◆ 本刊编辑部

6月25日，是第34个全国土地日。

脚下这片土地，承载着我们的过去、现在和未来。

这一天，无论我们正在经历什么，都值得静下心来，感恩大地母亲的养育惠泽，探究我们到底应该如何守护土地家园。

这一天，全国各地举办丰富多样的宣传活动，就是为了呼吁每一个人都能“十分珍惜、合理利用土地和切实保护耕地”。

土能生万物，地可发千祥。“节约集约用地严守耕地红线”作为贯穿整个“十四五”期间的全国土地日宣传主题，体现了统筹高质量发展与高水平保护的时代要求。

胸怀“国之大者”，将最严格制度落在实处。人多地少是我国的基本国情，十分珍惜、合理利用土地和切实保护耕地是我们长期坚持的基本国策。党的十八大以来，习近平总书记站在中华民族永续发展的高度，一以贯之强调必须把关系十几亿人吃饭大事的耕地保护好，绝不能有闪失；必须深入推进资源节约集约利用，把节约资源贯穿于经济社会发展全过程、各领域。

自然资源系统坚持用最严格的制度、最严密的法治，管好用好每一寸土地。我们采取“长牙齿”的硬措施全力推进最严格的耕地保护制度落地，聚焦“稳住总量、优化布局、压实责任”三项任务，紧盯“严控新增、盘活存量、严格执法”三个环节，牢牢守住了18亿亩耕地红线。经过各方努力，全国耕地总量连续三年实现净增加，耕地总量持续快速减少的势头得到初步遏制。我们坚持落实全面节约战略，大力推进盘活存量用地，精准配置新增建设用地，单位GDP建设用地使用面积2012年以来持续下降累计近45%，全国建设用地供应总量中存量用地的占比提高了近5个百分点，部分地方占比超过50%，有效降低了发展所需的资源环境成本，持续增强了高质量发展后劲。

严守耕地红线，端稳中国饭碗底气更足。粮食安全是“国之大者”，耕地是粮食生产的命根子。党中央、国务院高度重视耕地保护工作，习近平总书记多次作出重要指示，强调要实行最严格的耕地保护制度，要像保护大熊猫一样保护耕地，反复强调耕地红线千万不能突破，也不能变通突破，全面压实各级地方党委和政府耕地保护责任，严格考核、终身追责，确保18亿亩耕地实至名归。

从数量、质量、生态“三位一体”保护到遏制耕地“非农化”“非粮化”，从实施最严格的制度到采取“长牙齿”的硬措施，从各级政府“一把手”负总责到全面落实党政同责，耕地保护政策越来越严格。经过各方努力，耕地持续快速减少的势头、“北粮南运”加剧的势头得到遏制，尤其是随着党政同责全面落地，18亿亩耕地红线越来越牢，我们端稳中国饭碗也越来越有底气。

节约集约用地，高质量发展动能更强。高质量发展是新时代的硬道理，节约集约用地是保障高质量发展的大战略。习近平总书记强调，实施全面节约战略，深入推进资源节约集约利用，加快资源利用方式根本转变，提高土地要素配置精准性和利用效率，增强对优势地区高质量发展的保障能力。

我们连续推出一揽子政策加强用地用海要素保障、推进闲置存量土地处置，强化规划和用地支持，通过盘活存量、释放增量、技术支撑、示范引领持续提高节地水平，有效构建土地要素保障新模式。各地探索“山上换山下”“用存量换增量”“用地下换地上”“用资金技术数据换空间”，涌现出一批节地典型。

当前，国内外发展形势错综复杂，我们必须牢牢把握高质量发展这个首要任务，自觉践行“节约集约用地，严守耕地红线”，积极推动经济结构持续向优、增长动能持续增强、发展态势持续向好。



C 目 录

CONTENTS

编辑委员会

主任委员：杨 扬
副主任委员：张启元 陈鸿林 赵修彦 刘文生
孟广培 马有俊 王凤林 李世金
王富春 李为民 郝利华 王建斌

编辑出版：《青海国土经略》编辑部
主 编：刘文生
副 主 编：郝宽江 王丽华（执行）
责任编辑：王丽华 马德贵 康维海 周 毅
美术编辑：马德贵 韩青青
广告发行：马德贵 郭秋宁
签约摄影师：焦生福 李秉廷

主管单位：青海省自然资源厅
主办单位：青海省自然资源厅信息中心
成员单位：青海省矿产开发学会
青海省土地学会
青海省测绘地理信息学会
青海省地质矿产勘查开发局
青海省有色地质矿产勘查局
青海省地理信息和自然资源综合调查中心
青海省地质调查局
青海省核工业地质局
青海省环境地质勘查局
青海煤炭地质局
中国建材工业地勘中心青海总队

地 址：青海省西宁市海晏路77号省地质科研办公
大楼A507室
邮 编：810001
编辑部电话：（0971）6139491
传 真：（0971）6139491
工作邮箱：gtjlbj@163.com
刊 号：ISSN 1671-8704
CN 63-1061/P
广告许可证：6300004000157
印 刷：青海天和地矿印刷有限公司
出版日期：2024年6月26日
工 本 费：20元

刊首寄语

土地生生不息 我们共同守护 本刊编辑部 / 01

自然聚焦

青海省自然资源厅党组召开扩大会议深入学习习近平总书记在青海
考察时的重要讲话精神 / 04

节约集约用地 严守耕地红线

——青海省自然资源厅开展丰富多彩的全国土地日主题宣传活动

康维海 / 06

青海：守好“责任田” 绘就“粮”辰美景

况 玉 / 10

AI+ 遥感、田长制“全国土地日”青海倡导土地可持续利用

张添福 / 11

党建视野

认真抓好党纪学习教育 推动全厅各项工作取得新成效

杨 扬 / 12

精心安排部署 系统谋划推进 青海省自然资源厅系统多措并举扎实

推进党纪学习教育取得阶段性成效

广 文 / 16

工作纵横

躬行高原 把脉大地

——记青海省环境地质勘查局工程地质调查分院副院长甘斌

王丽华 / 20

戴佳文：把脉大地 寻铀探宝

范旭光 / 23

政策关注

强监管 保权益 优环境

——自然资源部法规司负责人解读《矿业权人勘查开采信息管理办法》

/ 25

释放政策红利 让更多群众受益

——《关于进一步加强规划土地政策支持老旧小区改造更新工作的通

知》的解读

黄 薇 / 27

典型报道

柴达木这块“聚宝盆”，绽放何种希望之花？

王瑜 / 30

青海：守好耕地保护“红线” 筑牢粮食安全“底线”

董亚洁 / 35

大通青山沙岱村 灾后重建展新颜

广文 / 37

学术探讨

国土空间规划下塑造乡村特色旅游空间的设计探索

任晓馨 张昕 胡秀文 / 42

技术交流

党建品牌赋能精品项目建设的作用成效分析

——以青海水里矿区生态环境整治项目为例

王明宏 / 47

信息博览

全国国土空间用途管制工作会议召开等

/ 50

经纬悦读

省自然资源厅启动工业用地“标准地”改革试点等

/ 53

政民互动

关于核发建设工程规划许可证的咨询等

据自然资源门户网站 / 59

自然之窗

古城春意盎然

文图 / 焦生福 / 60

江源文韵

史诗般的自然与人类重建的启迪

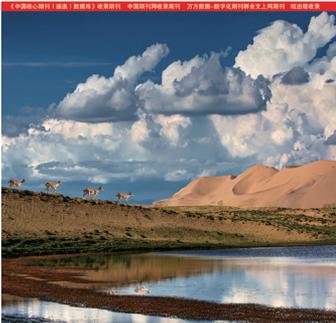
马海扶 / 64

封面摄影：焦生福《渴望》

青海国土经略

Management & Strategy of Qinghai Land & Resources

ISSN 1671-8724
ISSN 1671-8724
CN 63-1083/P
总第125期(双月刊) 2024/第3期



宣传政策法律 贯彻工作部署 开展学术研究
交流实践经验 展示国土风貌 指导资源开发

本刊启事

1. 本刊以赠阅形式呈送自然资源部，青海省委、省人大、省政府、省政协、省纪委、青海省人民检察院、青海省高级人民法院及各办公厅（室）、各厅（司）局领导，各州（市），各县（市、区、行委）、乡（镇）五大班子领导，全国各省级自然资源单位，全省各自然资源单位。

2. 本刊所摘部分图文的作者姓名及地址不详，请相关作者与本刊编辑部联系，以便奉寄稿酬。凡经本刊使用的稿件、图片，作者如无电子版、有声版等方面的特殊声明，即视作者同意授权本刊使用信息网络传播权，该使用方式的稿费包含在本刊支付的稿费中。

3. 本刊欢迎广大读者推荐好文章，也欢迎作者自荐近期发表的作品。因来信众多，请荐稿者和作者自留底稿，恕不退稿。

4. 本刊凡有印刷、装订质量问题，请寄本刊编辑部调换。



60



青海省自然资源厅党组召开扩大会议 深入学习习近平总书记在青海考察时的 重要讲话精神

6月24日，青海省自然资源厅党组召开扩大会议，深入学习习近平总书记在青海考察时的重要讲话精神、习近平总书记对防汛抗旱工作作出的重要指示精神，传达学习省常委会（扩大）会议和省政府党组会议贯彻落实习近平总书记考察青海重要讲话精神的相关要求。厅党组书记、厅长、省自然资源总督察杨扬主持会议并讲话，就全厅系统全面贯彻落实好习近平总书记考察青海的重要讲话精神，在厅系统落地见效提出要求。

一要坚持融会贯通学，迅速掀起学习宣传贯彻习近平总书记重要讲话精神的热潮，切实增强贯彻落实的责任感和使命感。把学习宣传贯彻好习近平总书记重要讲话精神，作为厅系统各级党组织当前和今后一个时期的首要政治任务和头等大事，与贯彻落实党的二十大精神、新时代推动西部大开发座谈会精神相结合，与贯彻落实习近平总书记历次考察青海工作的重要讲话精神相结合，与贯彻落实习近平总书记关于生态环境保护工作的重要讲话精神相结合，与贯彻落



实习近平总书记关于自然资源管理工作的重要指示批示精神相结合，一体学习领会、整体贯彻落实。

二要坚持担当实干，准确把握习近平总书记在青海考察时的重要讲话精神实质。要坚持把习近平总书记重要讲话作为自然资源管理工作的方向标、动力源和着力点。进一步优化国土空间格局，积极构建“四级三类”国土空间规划体系，筑牢国家生态安全屏障；加大生态系统的保护和修复力度，深入推进山水林田湖草沙冰一体化保护和系统治理；坚决落实耕地保护的主体责任，压紧压实各级党委和政府耕地保护的主体责任，构筑“早发现、早制止”的耕地保护防线；稳步推进以国家公园为主体的自然保护地体系建设，优化生态保护红线管控；全面推进绿色勘探、开发，做好资源能源保障；强化土地要素保障，为高质量发展提供强有力的要素保障和服务。

三要坚持真抓实干，着力推动党纪学习教育。坚

决贯彻落实习近平总书记关于扎实开展党纪学习教育的要求，坚持将开展学习教育同落实党中央和省委重大决策部署、完成厅系统重点工作紧密结合起来，持续做好理论学习、警示教育、薄弱环节排查整改、建立健全制度机制等各项工作任务，以学纪知纪明纪促进遵纪守纪执纪，进一步营造全省自然资源系统风清气正的政治生态。

四要坚持以人民为中心，切实增强地质灾害防治水平。贯彻落实好习近平总书记关于防汛抗旱工作的重要指示精神和加强防灾减灾救灾能力建设的要求。全面细致做好地质灾害隐患巡排查，做到地质灾害早发现、早处置。加强地质灾害监测预警，落实叫应叫醒机制。进一步推进地质灾害避险搬迁，着力消除地质灾害隐患对群众生命财产安全的威胁。

供稿：青海省自然资源厅信息中心

节约集约用地 严守耕地红线

——青海省自然资源厅开展丰富多彩的全国土地日主题宣传活动

◆ 康维海



今年6月25日是第34个全国土地日，活动主题为“节约集约用地 严守耕地红线”。自然资源部办公厅印发关于组织开展2024年全国土地日主题宣传活动的通知，要求各地认真组织好主题宣传活动，大力学习宣传贯彻习近平生态文明思想，引导全社会树立保护耕地、节约用地意识。

连日来，青海省自然资源厅开展丰富多彩、形式多样的宣传活动，全省自然资源系统和相关地区、部门的干部职工入田间，上街头，进行进乡村、进学校、进社区、进厂矿等“八进”宣传，形成全国土地日主题宣传的良好声势。

主场活动特色鲜明

6月25日，第34个全国土地日青海主场宣传活动在西宁市湟中区文化广场举行。

省自然资源厅党组书记、厅长、省自然资源总督察杨扬，西宁市湟中区区长郭健致辞，杨扬宣布全国



“土地日”青海主场宣传活动正式开始。西宁市委常委、副市长张志杰,西宁市自然资源和规划局副局长王峥,厅各处室、单位,西宁市自然资源和规划局及各县区自然资源部门,湟中区各部门相关负责人及干部职工参加了宣传活动。

杨扬在致辞中向一直以来关心支持省自然资源管理事业的社会各界人士及广大人民群众表示感谢。他强调,习近平总书记指出,耕地是粮食生产的命根子,要像保护大熊猫那样保护耕地。我们要严防死守全省838.7万亩耕地红线,守住了红线就是守住了子孙后代生存发展的根基,就能实现土地资源的永续利用。今天的宣传活动,目的就是进一步强化地方各级党委政府和有关部门履行好保护耕地的重大责任,引导全社会提升保护耕地、节约集约和依法依规用地的意识,形成全省上下协同、各方努力,人人尽责、共同保护耕地和节约集约用地的良好局面。只有全社会的共同努力,我们才能守护好我们的土地,确保土地资源的可持续利用。让我们共同守护每一片沃土,保护珍贵的耕地。

郭健在致辞中说,近年来湟中区委、区政府将自然资源管理工作作为重中之重,落实最严格的耕地保护制度,走节约集约发展之路,全区自然资源利用秩

序持续向好。特别是作为全省首批确定的21个耕地保护田长制试点县(区),2023年印发了《建立耕地保护田长制试点工作实施方案》《耕地保护“田长制”管理办法(试行)》,实现了全区15个乡镇、1个街道办事处和所辖村委会三级“双田长”全覆盖,累计开展动态巡查9700余次,发现并整改土地违法问题267起,恢复耕地630余亩,初步建立起了“横向到边、纵向到底”的耕地保护网格,形成齐抓共管合力,辖区内88万亩耕地保有量和74万亩永久基本农田保护任务持续稳定。下一步将一如既往坚守18亿亩耕地红线不动摇,牢记“国之大者”,严抓耕地保护工作,为经济社会高质量发展提供坚实的土地资源保障。

随后,举行了文艺演出,中间穿插进行了全国“土地日”知识有奖问答,在现场通过设立展板、发放资料、设立咨询台、悬挂横幅等多种形式,向群众开展形式多样的宣传。

青海主场宣传活动由省自然资源厅、西宁市自然资源和规划局主办,湟中区人民政府、湟中区自然资源局承办,省自然资源厅信息中心组织。

青海通过主场活动和形式多样的“土地日”的主题宣传,引导全社会进一步增强底线思维和法制观念,提升全社会保护耕地、节约集约和依法依规用地意识,



文艺节目表演



宣传活动现场



传递“14亿中国人的饭碗，我们有能力也务必牢牢端在自己手中”的信心和决心，强化地方各级党委政府和有关部门的责任担当，形成上下协同、各方努力，人人尽责、共同保护耕地和节约集约用地的良好局面。

“八进”行动受欢迎

6·25全国土地日前后，青海省自然资源系统线上线下齐发力、干部群众同参与，开展丰富多彩的系列宣传和纪念活动，加大宣传力度，营造良好的氛围。干部职工上街头、下田间，全面启动开展土地日宣传及相关法律法规知识进社区、进农村、进厂矿、进学校、进企业、进机关、进家庭、进网络的“八进”行动，通过设立咨询台、现场咨询、悬挂宣传标语、发放宣传资料等方式，向群众宣传土地管理、耕地保护、安全生产、地灾防治、国土空间规划等方面的政策法规及安全知识。同时上街上门开展便民咨询服务，解答群众有关不动产登记和自然资源法规知识，积极解答群众关于耕地“非农化”、村庄规划、“三区三线”等方面的疑惑，教育引导广大群众更加关心和珍惜土地资源，形成全民共助生态文明建设的良好氛围，受到群众欢迎。

“四个一”策划创新宣传

青海省自然资源厅在全国土地日活动期间，组织开展主题采访，围绕活动主题策划制作新媒体宣传产品，同时开展耕地保护进万村等全国联动活动。

加强同宣传、网信、教育、科技等有关部门及相关社会组织的协同合作，围绕活动主题，因地制宜策划开展形式多样、易于传播和接地气的宣教活动，组织媒体做好宣传报道，在展现自然资源部门工作职责和履职成效的同时，讲好自然资源故事、传播好自然资源声音，推动全社会形成十分珍惜、合理利用土地和切实保护耕地的思想共识和行动自觉。

精心策划，充分准备，通过制作一套主题宣传海报、制作一条视频短片、开展一次专题直播、制作一组卫星新闻等“四个一”活动，进一步提高广大群众对耕地保护政策的知晓度、参与度，让更多的人关注和支持自然资源管理工作，推动了耕地保护意识进一步延伸，将监管延伸到最后一公里，和人民群众共同严守耕地红线。万米高空俯瞰，制作卫星图片新闻，透过卫星云图看大美青海的美丽山河和保护耕地的成就。制作一条视频短片，感受青海“山水林田湖草沙冰”的生态之美，充分反映青海省坚决扛起维护生态安全、保护三江源、保护“中华水塔”的使命责任，统筹山水林田湖草沙冰一体化保护和系统治理的成效和成就。

倡导节约集约用地

青海通过主场活动等，倡导节约集约用地，大力宣传耕地保护的成就。近年来，青海全面贯彻落实“要采取长牙齿的硬措施，落实最严格耕地保护制度”重要指示精神，实行最严格耕地保护制度，全面落实耕



领取宣传资料



公众参与有奖答题

地数量、质量、生态“三位一体”保护和管控措施，完成了全省耕地和永久基本农田划定工作，落实国家下达的全省838.7万亩（55.91万公顷）耕地保有量和737.5万亩（49.17万公顷）永久基本农田保护任务，并通过国家审查已正式启用，切实做到耕地数量不减少、质量有提高。

青海省自然资源厅通过活动，大力宣传贯彻耕地保护基本国策，做到家喻户晓、深入人心。倡导全省上下落实最严格的耕地保护制度，像保护大熊猫一样保护耕地，共同当好耕地保护卫士。履行节约集约用地政策，用最少的土地发挥出最大的经济社会效益，逐步构建起城市立体发展新格局。

通过每年在省内不同地方举办全省的主场活动，轮流扩大宣传影响，积极调动省州县乡村各级保护耕地的积极性。

开展督导调研检查

全国土地日前后，青海省自然资源厅抽调人员组成督导调研组，前往海东市化隆县、循化县实地调研督导耕地保护工作。期间，调研组详细了解化隆县耕地保护和退耕还林重叠问题整改情况，实地查看循化吾土斯山土地整治项目实施进展情况，并与市、县两级自然资源主管部门负责同志进行了沟通交流。

针对海东市化隆县、循化县耕地保护工作中存在的难点、堵点问题，调研组提出了具体的工作要求和建议。一是提高思想认识。2023年耕地保护和粮食

安全责任考核，实行重大问题一票否决及终身追责。市、县两级地方党委政府要坚决贯彻落实习近平总书记关于耕地保护工作重要论述精神，充分认识耕地保护的重要性和紧迫性，全面落实耕地保护党政同责，压实政治责任，将耕地和永久基本农田保护任务带位置分解下达，严格耕地保护。二是抓好问题整改。要聚焦问题整改，深入分析研判，进一步细化整改措施，压实整改责任，全力推动耕地保护工作相关问题完成整改。针对耕地永久基本农田与退耕还林重叠处置工作，对照耕地保护和退耕还林相关政策要求，结合化隆县实际，分类施策、找准症结，稳妥有序推进处置。针对循化县土地整治项目进展缓慢的问题，建立工作清单和台账，明确责任单位、完成时限，倒排工期，压茬推进，确保相关工作尽快取得实效。三是强化统筹协调。市、县两级要强化部门沟通协作，指导督促相关部门共同推进耕地保护工作落实落细。对耕地复耕整治工作尚未完成的，由省、市两级自然资源主管部门加强政策技术指导，县级自然资源主管部门抢抓作物生长时机，抓紧时间翻耕种植，按要求尽快完成项目施工、日常变更调查举证等基础工作，确保年内完成新增耕地指标入库。

下一步，省自然资源厅将进一步加大指导督促力度，持续压实地方党委政府耕地保护主体责任，扎实推进耕地保护相关问题整改，牢牢守住耕地保护红线，全方位夯实粮食安全根基。

作者单位：青海省自然资源厅信息中心

青海：守好“责任田” 绘就“粮”辰美景

◆ 况 玉

细雨如丝，轻轻洒落在麦苗上，使得它们更显生机勃勃。阴雨绵绵，仿佛为这片麦田披上了一层神秘的面纱。远处的山峦在云雾中若隐若现，近处的麦苗在雨中摇曳生姿。

在海南藏族自治州贵德县的广袤土地上，一幅耕地保护的壮丽画卷正徐徐展开。然而，这片生机盎然的土地，几年前却曾是另一番景象。

原材料、半成品、成品等随意堆放，拌合设备、输送设备架设在这片土地上……几年前，贵德县的新街乡鱼山村曾是一片乱象。作为全省率先探索推行耕地保护“田长制”的21个试点县之一，贵德县建立了县、乡（镇）、村、村民小组（社）四级547名田长为主的耕地保护田长制组织体系，明确各级田长工作职责和工作任务，协同推进田长制各项工作。2022年青海省下发关于贵德县“非农化”问题图斑的整改通知后，拆除了违法建筑，恢复了耕地原貌。“目前该地块拌合站已拆除并恢复耕地，现在已经出苗了。”贵德县自然资源执法监察队工作人员孙成才指着身后的地块介绍说。

“2023年度，我们立案查处了13起违法占用耕地案件，并通过各级田长巡田、执法队伍动态巡查以及卫片执法等手段，持续加大对违法行为的查处力度。”贵德县自然资源和林业草原局副局长马明说，通过青海黄河羊曲水电站淹没区耕地“进出平衡”项目，新增耕地7965亩，推动了耕地“非粮化”整治，增加了群众收益，提高了土地利用率。

而在尖扎县，耕地保护工作同样取得了显著成效。海南藏族自治州尖扎县自然资源和林业草原局副局长

马进良介绍：“近三年来，我们有效增加了耕地3130亩，并扎实开展尖扎县坎布拉镇唐家拉卡历史遗留沙坑生态环境恢复治理工作，补充耕地近200亩。”这些工作不仅降低了沙坑不稳定斜坡地质灾害隐患，还为当地群众带来了实实在在的好处。

2023年，尖扎县的“进出平衡”地块位于河西岸的措周乡格曲村和措干口村，共计3个地块，面积为9.0245公顷（135.37亩）。这些地块曾是水浇地或果园，但在土地整治项目的推动下，它们得以及时转为水浇地，进行粮食种植。马进良表示：“‘耕地转入’地块实施后，与现有耕地集中连片，特别是与永久基本农田成方连片，优化了尖扎县耕地布局，有效破解了发展中的土地难题。”

“民非谷不食，谷非地不生。”耕地是粮食生产的命根子，是人类赖以生存和发展的物质基础。

“十四五”以来，青海省耕地总量基本做到了稳中有升，非农建设占用耕地总量从“十三五”时期年均1.4万亩左右下降至“十四五”时期的年均1万亩左右。全省耕地面积从2020年的846.3万亩上升到目前的855.03万亩，完成了国家下达青海省838.70万亩耕地保有量，耕地保护任务得到有效落实。

青海省自然资源厅耕地保护监督处处长孔措瑞表示：“我们要确保全省耕地和永久基本农田数量不减少、质量有提升。严格落实耕地占补平衡，提高耕地占用成本，指导地方多途径补充耕地，确保全省耕地总量不减、质量不降。”在全省范围内，耕地保护工作已取得了显著成效。

来源：人民网

AI+ 遥感、田长制 “全国土地日” 青海倡导土地可持续利用

◆ 张添福



AI+ 遥感助力守护耕地保护红线、建立县乡村三级耕地保护田长制及网格员、农村集体经营性建设用地入市试点……

今年的6月25日,是第34个“全国土地日”。当日, AI+ 遥感、耕地保护田长制、农村集体经营性建设用地入市成为青海省自然资源厅、西宁市自然资源和规划局主办的“全国土地日”宣传活动的热门词汇。

自1991年起,每年的6月25日,是“全国土地日”。今年“全国土地日”的宣传主题是“节约集约用地,严守耕地红线”。

青海省位于被誉为地球第三极的青藏高原,山水林田湖草沙冰等生态要素近乎完备。

青海省自然资源厅厅长杨扬说,要引导全社会提升保护耕地、节约集约和依法依规用地的意识,形成全省上下协同、各方努力,人人尽责、共同保护耕地和节约集约用地的良好局面,“只有全社会的共同努力,我们才能守护好我们的土地,确保土地资源的可持续利用。”

记者在现场了解到,遥感技术就像是“天空中的眼睛”,能够远距离、高精度地探测地球表面和大气层中的各种信息,为自然资源管理提供全面、实时的数据支持。而随着人工智能(AI)技术的发展, AI+ 遥感能够基于深度学习的地表变化检测技术进行自然资源多时相变化检测,为耕地保护监测等提供重要的技术支撑。

粮食安全是“国之大者”。现场工作人员介绍,青海省开展耕地和永久基本农田划定成果核实处置,并在全省21个耕地保护重点地区试点建立县、乡、村三级耕地保护田长制及网格员,推进最严格的耕地保护制度落地见效,全方位夯实了粮食安全根基。

“作为田长制试点县(区),我们实现了全区15个乡镇、1个街道办事处和所辖村委会三级双田长全覆盖,各级田长累计开展动态巡查9700余次,发现并整改土地违法问题267起,恢复耕地630余亩,初步建立起了横向到边、纵向到底的耕地保护网格。”西宁市湟中区区长郭健介绍。

目前,青海省西宁市湟源县,海东市乐都区、民和回族土族自治县、互助土族自治县,海西蒙古族藏族自治州德令哈市、都兰县纳入农村集体经营性建设用地入市试点范围。

记者了解到,西宁市湟源县青海省集体经营性建设用地入市试点工作开展以来的首例入市成功交易地区,有效解决了乡村产业用地难题,对盘活农村存量土地资源、土地资产价值有着重要作用。

来源:中国新闻网

认真抓好党纪学习教育 推动全厅各项工作取得新成效

◆ 青海省自然资源厅党组书记、厅长、省自然资源总督察 杨 扬

在全党开展党纪学习教育，这是党中央部署的重要政治任务。中办印发了《关于在全党开展党纪学习教育的通知》（以下简称“通知”），省委制定了我省的党纪学习教育实施方案，对全省的党纪学习教育作出了全面部署和周密安排。厅党组以读书班形式采取集中学习、交流研讨、领学带学、专题讲座等方式学习新修订的《中国共产党纪律处分条例》（以下简称条例），就是要通过集中学习研讨，进一步深刻领悟“两个确立”的决定性意义，坚决做到“两个维护”，用“干部要干、思路要清、律己要严”的实际行动落实好习近平总书记对青海工作的重要讲话指示批示精神。读书班开班，既是厅党组层面开展《条例》的集中学习，也是对厅系统党纪学习教育进行全面动员部署。

一、突出一个“学”字，深入解决好“学什么、怎么学”的问题

中央《通知》很明确，省委的实施方案很具体，就是要求我们原原本本地学习新修订的《条例》。今年1月8日，习近平总书记在二十届中央纪委三次全会上重要讲话中强调，“以学习贯彻新修订的纪律处分条例为契机，在全党开展一次集中性纪律教育”。这次读书班，厅党组通过以上率下带头学习《条例》，带动厅系统广大党员干部进一步深化对加强党的纪律建设重要性和忽视党纪、违反党纪问题危害性的认识，聚焦解决对党规党纪不上心、不了解、不掌握等问题，通过学习让大家搞清楚党的纪律规矩是什么，弄明白能干什么，不能干什么，做到学纪、知纪、明纪、守纪，推动党的纪律建设最新成果入脑入心，内化为日用而不觉的言行准则，切实把严的标准树立起来、把严的纪律执行起来。《条例》

作为负面清单，既要深学细研，更要学以致用，通过学习要做到两个“弄明白”：一是要弄明白党员干部在新形势下什么能做、什么不能做；二是要弄明白一旦触碰了违纪违法的底线，将会受到什么样的处罚？这些都应该明明白白、入脑入心，作为平常做决策、做判断的重要依据。同时，《条例》也是广大党员干部的政治“生命线”，在《条例》的规制下恪尽职守、勤勉敬业，才能不断前进，如果触碰了底线要求，那可能就会断送了党员干部的政治生命。

在省委中心组读书班上，陈刚书记向读书班成员推荐了两本书，在这里，我也向大家介绍一下书记推荐的这两本书，回头机关党委也订阅一些，发给大家共同学习。这第一本书就是黄苇町所著的《苏共亡党二十年祭》。这本书主要讲述的是苏共早年在20万党员时就取得了十月革命的顺利、建立了世界上第一个苏维埃政权，在拥

有550万党员时打败了希特勒和日本法西斯，然而在将近2000万党员时却失去了政权。其中一个很重要的原因就是党纪党规形同虚设，出现了严重官僚化、利益化，党员干部失去了应有的纪律约束，导致腐化变质、党风败坏、严重脱离群众。这个教训深刻警示着我们：我们党的纪律的性质，是由我们党的性质所决定的，约束的是各级党组织和全体党员，维护中国人民、中华民族的根本利益。这第二部本书是费枢和黄汝亨编撰的《廉吏传》。这本书专门记述清官廉吏的传记，载录了中国古代为官清正、有功于社稷、施仁政于百姓的309位官吏的廉政故事。从中不难看出，廉洁是被广为提倡的传统美德，是从古至今社会永恒的价值追求。共产党人的宗旨使命和精神境界要远高于封建社会的官吏，我们要从优秀传统文化中汲取精神营养。这次党纪学习教育，就是通过学习《条例》，使党纪内化于心、外化于行，真正做到忠诚干净担当。

陈刚书记给大家推荐的两本书，可谓是用心灵良苦，体现了省委对广大党员干部的殷切期望，饱含着省委对党员干部的关心关爱，让大家读一读这些书，就是想让大家看到纪律要求的重要性，看到清正廉洁的历史价值、社会价值和自身价值，从而在中华文化的熏陶下进一步明确认知，提高政治判断力、政治领悟力和政治执行力，以“干部要干、思路要清、律己要严”的精神追求，在高原大地上勤勉敬业、克己奉公，贡献智慧和力量。

这次读书班最核心最关键的就是学好《条例》。对于我们党员领导干部来讲，这不仅仅是履行职责、抓好党建的需要，也是加强党性修养、增强纪律意识、做到严于律己的需要。我们要原原本本地学习《条例》。党的纪律规矩虽然都是白纸黑字，写得清清楚楚，但要真正把纪律规矩内化于心、外化于行，绝不是那么容易的事情。大家要认认真真读原文、学原著、悟原理，下足

下实基础功夫，不仅要详读细看，认认真真地学习，还要对纪律心存敬畏，从内心上、思想上要把纪律规矩看成是“高压线”，树立碰不得、摸不得的意识。进一步明确日常言行的衡量标尺，用党规党纪校正思想和行动，真正使学习党纪的过程成为增强纪律意识、提高党性修养的过程。我们要逐字逐条地学习《条例》。对11章节158条条例内容做到心中有数，每一章都要牢记于心，每一条都要深学细研。开展集中学习就是让大家在学习上实现同频共振，不能因为集中学习了就“随大流”、走过场、走形式。要在原原本本学的基础上，详细对照新旧《条例》，把为什么修订、修订背后的深意是什么、释放了什么信号、实践中要把握什么原则等，学清楚、想明白。这次读书班我们除了集中学习，还有交流研讨、专题讲座，我们通过多种方式方法加强对党规党纪学习教育，目的就是让大家在学习中真正做到学有所思、学有所悟、学有所获。我们要联系实际地学习《条例》。在逐字逐条地学习的基础上，我们要领会《条例》的精神实质和具体要求，做到入脑入心、融会贯通，结合自然资源工作实际和各自岗位实际，通过学习深入思考如何将《条例》要求落实到具体工作中，确保党的纪律在各项工作中得到充分体现。

二、突出一个“悟”字，怎么样往深里悟、往实里悟、往细里悟

党要管党、从严管党，首要的就是严明纪律。学习贯彻好《条例》，就是要紧扣党的政治纪律、组织纪律、廉洁纪律、群众纪律、工作纪律、生活纪律“六大纪律”来学习。学习要带着思考，学习还要不断地查摆对照，只有带着思考学，才能明确我们党在不同的历史时期对纪律要求的重要定位、工作方向和重点，才能明白在社会主义现代化新青海建设的今天，党中央和省委为什么下这么大的气力还要抓干部纪律要求。陈刚书记

在讲话中谈到，要做到摆进去学，要把自己摆进去，把工作摆进去，把职责摆进去。就是防止我们学用脱节，条例应该贯穿整个党的纪律的全过程，不仅仅是关乎腐败的廉政纪律，还有我们平常体现意识和行动的政治纪律，关乎工作执行的组织纪律、工作纪律，站稳人民立场的群众纪律、生活纪律。在党的“六大纪律”中，政治纪律是打头的、管总的，是遵守党的全部纪律的重要基础。这次新修订的《条例》，把严明党的政治纪律和政治规矩摆在更加突出的位置，对各级党组织和全体党员提出了更高的政治标准和政治要求。学深悟透党的政治纪律和政治规矩，最终靠实践来检验。

作为自然资源部门的党员干部，我们强调严明政治纪律和政治规矩，就是不折不扣贯彻落实好习近平总书记对青海工作的重要指示批示精神和对自然资源管理工作的重要论述，全面贯彻落实好党中央决策部署。始终胸怀“国之大者”，筑牢国家粮食安全、能源资源安全和生态安全防线，坚决扛起环境保护和推进高质量发展的职责使命，坚决做到有令必行、有禁必止，在任何时候任何情况下，都在政治立场、政治方向、政治原则、政治道路上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致，做到时刻忧党、坚定护党、全力兴党。

在学习中我们要对标对表《条例》，看看这几年我们工作中的得失，真的找一找问题，查一查原因，补一补漏洞。我们要看到这几年自然资源部门加快要素保障供给为经济社会发展作出了贡献，但更要看到这几年我们自然资源监督监管方面存在的问题，无论是前几年的木里非法采煤问题，还是去年中央环保督查发现的盐湖超规模开采问题，问题总是反反复复，时断时续地发生，我们很多的干部被追责问责，之所以出现这些问题，根子就在于没有把自己、把工作和职责摆进

组织要求和纪律规矩里面去。我们要思考这里的症结是什么？根本的原因是什么？学习不仅要明确廉洁的底线和要求，更应该明确工作中监督监管职责的缺失。学习《条例》“摆进去”的程度有多深，学习的成效就要有多显著。对照新修订的《条例》，我们应该深刻反思在工作纪律方面的差距，只有经常反思自己在责任方面是否“时时放心不下”、是否搞清楚问题所在，是否明白问题症结在哪里？只有这样，我们才能以切实的举措落实好工作纪律要求。

这次读书班我已经安排机关纪委向各部门复印了自然资源部通报的《涉及自然资源管理安全事故典型案例》“活教材”，我们要结合这次党纪学习教育，深刻汲取案例里面自然资源部门被问责、追责的教训。《条例》既是“负面清单”，也是“现成答案”，我们要在学中思、思中学，自觉对标对表、及时校准偏差，切实做好学一章有新收获，学一条有真感悟。着眼监督监管盲点和责任落实末梢，以开展制度建设年活动为契机，补齐制度漏洞，形成靠制度管权管事管人的长效机制，督促每一名领导干部严格按制度办事；要堵塞监管漏洞，建立健全事前事中事后监管机制，形成一级监管一级的监督管理闭环链条，防控风险隐患，着力解决工作中存在的落实措施不深不细、系统化治理和监督治理成效不高等问题，使党纪学习教育每项措施都成为促进自然资源中心工作的有效举措。

三、突出一个“成”字，怎样实现学用相长，学有所成

大家参加读书班的任务就是学习，学习一定要坚持目标导向和结果导向，学习的目的就是进一步提升思维能力、认知能力，提升行动执行力。我们要在学习中不断增强政治定力、纪律定力、道德定力、抵腐定力，用党纪党规校正思想和行

动,时刻把纪律和要求挺在前面,时刻对照《条例》规范自己言行,时刻以放心不下的责任感抓实抓细各项工作。大家要进一步明底线、知敬畏、勇担当,努力在推动自然资源事业高质量发展、服务保障现代化新青海建设中走在前,做表率。

做知敬畏、存戒惧、守底线的党员干部。这次党纪学习教育,目的就是要加强自我约束、提高免疫力。这里面有一个重要的前提,就是要对党的纪律有敬畏之心。只有心存敬畏,才能把纪律要求贯穿到工作生活中;也只有心存敬畏,才能从思想上、行动上树立起一道“防火墙”。如果这次学习没有学出敬畏,我想大家的学习那就是失败的。去年,我省查处了6名领导干部严重违反中央八项规定精神问题,开展了一系列警示教育,进一步明确了各项纪律规定,很多党员干部开始警醒。但是在今年初,海南藏族自治州的一名副州长因违规吃喝、道德失范被查。他明知道省委全面从严治党的坚定决心,明知道向全省干部发出“六问”、部署开展“六个一批”作风突出问题专项整治、发布党员干部违规吃喝“十严禁”纪律要求,仍然顶风违纪,根源在于缺乏敬畏心,不敬畏组织、不敬畏法纪。厅系统内去年也发生了培训期间违规吃喝问题,在省委如此严格的纪律要求下,仍然出现这些问题,说明了我们的党员干部对党的纪律要求缺乏敬畏之心。省委在这件事上态度是严肃的、行动是认真的、要求是一贯的,大家要再次深刻认识这件事情的极端重要性。我们要通过这次读书班学习,让大家深切体会,纪律是“高压线”,必须心存敬畏,用敬畏守住做人、用权、做事的底线。

争做干净忠诚的模范。党纪的学习,既是一次深刻的思想洗礼,更是一次去疴除弊的政治体检。我们要在学习中凸显忠诚,忠诚于党,忠诚于人民,忠诚于事业。时刻以党的旗帜为旗帜,以党的方向为方向,以党的意志为意志。要通过

这次读书班学习,把纪律要求转化为内在追求,不断增强遵规守纪的政治自觉、思想自觉、行动自觉。时刻保持党纪意识,加强自我约束,提升道德境界,追求高尚情操,远离低级趣味。严格遵守党纪制度,自觉地按照党纪约束自己。对党纪国法心存敬畏,严格执行,丝毫不能懈怠,时时做到慎独、慎微、慎言、慎行,牢牢守住党纪防线,做到自我净化,坚持警钟长鸣,切实抵制诱惑、守住小节,做好表率。

争做勤勉敬业的示范。通过这次读书班学习,让党员干部知敬畏、存戒惧、守底线,再次对照陈刚书记发出的“六问”,再次深刻汲取6名领导干部严重违反中央八项规定精神问题的教训,把严的基调、严的作风、严的氛围巩固下来,坚决落实好中央八项规定及其实施细则和省委省政府若干措施,坚决落实好全面从严治党主体责任和监督责任,让每一名党员干部始终把党的纪律刻印在心上,落实在具体的行动中,让每一名党员干部对党的纪律有清晰的认识,知道什么是大是大非,什么是对、什么是错,把良好的氛围凝聚到干事创业上来。

争做奉献担当的典范。担当反映的是党员干部的党性修养、宗旨意识、格局意识。要通过这次读书班学习,坚定理想信念、提升党性修养,主动担当、主动作为,坚持守土有责、守土尽责。面对矛盾敢于迎难而上,面对困难敢于挺身而出。要将党纪学习教育同巩固拓展习近平新时代中国特色社会主义思想主题教育成果结合起来,同打造生态文明高地、建设产业“四地”重大任务紧密结合起来,同耕地保护、地质灾害防治、生态修复、规划编制等自然资源具体工作实践结合起来,把学习成果转化为推动工作的强大动力和实际成效。

开展党纪学习教育工作意义重大、任务艰巨。我们要以高度的政治责任感和使命感,认真抓好学习教育工作,推动全厅各项工作取得新成效。

精心安排部署 系统谋划推进 青海省自然资源厅系统多措并举扎实推进 党纪学习教育取得阶段性成效

◆ 广 文

党纪学习教育开展以来，青海省自然资源厅党组坚决扛起主体责任，认真贯彻落实党中央和省委统一部署，全面把握目标任务，精心安排部署，系统谋划推进，厅系统党纪学习教育取得阶段性成效。

5月10日至30日，厅党组党纪学习教育工作专班成立3个督导检查组，以“四不两直”方式深入四个事业局、厅机关各部门和厅直属各事业单位开展督导检查，督导结果显示，厅系统党纪学习教育多措并举，不断走深走实。

加强组织领导，推动党纪学习教育高站位谋划、高标准推进。厅党组把党纪学习教育作为一项重大政治任务，切实压实责任，强化组织保障，第一时间组织召开专题党组会议，对开展好厅系统党纪学习教育进行全面部署，明确以党纪学习教育为主线，以落实“六个一”工作要求为抓手，以促进党建和业务深度融合为着力点，推动厅系统党纪学习教育扎实开展、

取得实效。研究制定工作方案，明确13条具体工作任务，《方案》立足自然资源工作实际，将自然资源部通报的《涉及自然资源管理安全事故典型案例》和自然资源领域督察执法典型案例等“活教材”作为重点学习内容，提出了具体要求。成立厅党组党纪学习教育工作专班，组建综合组、宣传组、督导组3个工作组，明确工作职责和具体任务，确保学习教育高效运转、有序推进。党组书记切实担负起第一责任人职责，亲自抓、负总责，班子成员认真履行“一岗双责”，对分管领域加强督促指导，形成了一把手抓总、一级抓一级、合力抓落实的工作格局。厅属4个事业局、省综调中心和省地调局党委及时召开党委会议，研究部署党纪学习教育工作，相应成立领导机构或工作专班，细化完善工作任务，形成了“党委领导、专班推进、部门联动”的工作格局。厅直属各基层党组织切实统一思想、统一行动，严格落实厅党组工作方案要求，特别是厅办公室、人事处、确权登记局、省地质环境

监测总站、国土空间规划研究院、省国土整治与生态修复中心党支部高度重视党纪学习教育工作，以召开支部委员会、支部党员大会等形式及时安排部署，研究制定了较为系统全面的党纪学习教育工作计划和重点任务安排。厅所有者权益处党支部党纪学习教育工作措施目标任务明确，工作内容具体全面，与本处室业务工作结合较为紧密。厅综合处党支部切实防止党的建设工作和业务工作“两张皮”，以“学习+研讨+工作”形式召开党纪学习教育专题学习会，集体研究规范台账管理、规范统计制度、加强调查研究、改进工作作风等工作，做到了党纪学习教育工作和部门重点工作同研究、同部署、同推进。

紧扣“六大纪律”，高标准高质量办好读书班。

4月12日至16日，厅党组紧紧围绕中央、省委各项要求，通过集中学习、专题辅导、个人自学等方式，举办了为期2天半的理论学习中心组党纪学习教育读书班，以厅机关党建联系小组为纽带划分四个学习小组，由班子成员带领分管单位（部门）副处级以上干部分组领读领学、交流研讨，实现厅系统副处级以上干部全覆盖。期间，邀请省委党校副教授和宝军来我厅就《条例》作专题辅导。组织开展“学党史、明规矩、强党性”专题研讨，厅党组4名同志带头交流研讨，畅谈学习《条例》收获和体会，其他班子成员和各事业局、省综调中心党委主要负责同志提交了书面材料。筛选体会谈的深、内容写的实的交流材料20篇，汇编成册供基层党组织学习。厅属4个事业局党委、省综调中心党委相继举办党纪学习教育读书班，厅系统各级基层党组织以“三会一课”、专题学习会等形式组织党员干部原原本本学习《条例》，各级党员干部结合岗位职责开展交流研讨达2230余人（次）。特别是厅办公室、综合处党支部落实“第一议题”制度严格规范，传达学习中央党的建设工作领导小组会议精神、省委关于党纪学习教育的重要文件、会议精神以及厅党组关于党纪学习教育的具体要求及时、全面，并坚持书记带头领学、党员逢学必谈的学习机制，结合实际深入学、思考学，确保党纪学习入脑入心；厅信息中心党支部创新学习形式，组织党员干部职工赴厅定点帮扶村开展世界地球日宣传活动暨“学党史、明规矩、强党性”主题党日活

球日相关知识，与将军沟村党支部共同开展组织生活，集中学习《条例》和交流研讨，受到群众一致好评。

用好反面典型“活教材”，提升警示教育质效。

充分挖掘自然资源领域警示教育资源，筛选自然资源部2023年通报的违法违规重大典型问题、国土变更调查弄虚作假和调查不认真、把关不严格典型问题等反面典型汇编成册，发放《自然资源领域典型案例汇编》200余本。先后两次组织领导干部集中观看《黄河警示》教育片。5月24日，组织召开厅系统党纪学习教育警示教育大会，集中观看警示教育片《群众利益无小事——青海漠视侵害群众利益违纪违法案件警示录》，指定厅耕地保护监督处等4个单位（部门）主要负责同志现场进行交流发言，厅党组书记、厅长杨扬作了警示讲话，通过以案说纪、以案说法、以案说责，教育引导广大党员干部学纪、知纪、明纪、守纪。以厅党组理论学习中心组为载体，先后围绕“以典型案例为镜鉴，把纪律规矩挺在前面”和“知敬畏、存戒惧、守底线”主题，组织厅党组班子成员和重点岗位领导干部开展了2次自然资源领域典型案例学习“大讨论”，结合思想和工作实际，认真查找自身在遵规守纪方面存在的差距和不足，有针对性地提出改进措施及努力方向。组织厅系统690余名党员领导干部分层分级开展谈心谈话，政治纪律表态工作做到厅系统各级党员干部全覆盖。厅系统各级党组织坚持以身边事教育身边人，立足实际丰富教育形式，组织党员干部开展了系列警示教育活动，特别是省核工业地质局党委班子成员、局属各级党支部书记将纪律专题党课从会议室搬到野外项目组，教育引导野外工作人员严守纪律规矩，促使党纪学习教育向野外延伸。结合学习自然资源领域反面典型，局纪委书记为全局重点岗位、“关键少数”党员干部开展了集体廉政谈话；省自然资源总督察办公室党支部坚持以案为鉴，编印《自然资源督察执法典型案例汇编》，呈报省委、省政府、省法院等省级领导干部，印送发改、交通、水利等22个省直部门、各市州、县区党委政府主要负责同志以及全省自然资源系统各部门各单位，从中汲取深刻教训，举一反三，持续强化自然资源全链条监管机制；厅确权登记局、所有者权益处党支部将纪律教育融入日常、抓在经常，紧盯“十严禁”要求，及时

传达学习省纪委《关于坚决防止违规吃喝问题反弹回潮的通知》等文件精神，组织开展端午、“五一”节前廉政谈话活动，支部书记对支部党员提要求、明纪律，督促党员干部严守中央八项规定精神铁规矩硬杠杠；省地质调查局党委、国土空间规划研究院、地质环境监测总站党支部组织党员干部前往西宁市党建综合服务中心进行现场观摩学习，通过全景视频全方位游览红色教育基地，重温伟大建党精神，并在现场集中观看警示教育专题片，推动支部党员党性修养、业务素质和工作作风共同提高。

加强解读培训，推动《条例》入脑入心。充分运用全省生态系统廉政风险防控专项整治成果，组织厅系统各单位（部门）进一步分析研判廉政风险，梳理关键岗位 834 个、重点对象 1315 人，有计划、分层次组织新提拔干部、年轻干部、关键岗位干部开展党章党规党纪教育培训，在青海干部网络学院开设 2 期省自然资源厅学习党纪党规专题网班，共计 2062 名关键岗位干部参加了培训。厅人事处党支部将干部教育培训工作与党纪学习教育紧密结合起来，围绕“理想信念教育激发干的斗志，业务知识培训廓清干的思路，党纪学习教育落实严的要求”目标，组织各市（州）政府分管自然资源负责同志、自然资源主管部门主要负责同志以及部分县（区）自然资源主管部门主要负责同志等 40 余名领导干部赴青海“两弹一星”干部学院举办全省自然资源管理专题研讨班，通过政策大宣讲、业务大培训，达到了“以训促学、以训促干”的良好效果；省有色地质勘查局党委在青海“两弹一星”干部学院举办党纪学习教育暨全面从严治党“两个责任”培训班，专题安排《条例》解读课程，30 名党员干部在现场教学、交流研讨中接受了深刻的党纪党规教育和理想信念教育。

突出问题导向，把解决问题贯穿党纪学习教育始终。聚焦土地和矿产审批、国土空间规划、生态保护修复、地质灾害防治、资金使用、工程项目招标投标、干部选拔任用等重点领域和关键环节，集中排查遵规守纪方面存在的薄弱环节，厅属各级党组织共排查梳理问题 80 余个，按要求建立问题清单，制定整治措施 140 余条。将建设用地预审和审查报批、地勘项目

立项和储量报告评审以及地质灾害防治等 5 个方面存在的薄弱环节列为厅党组层面治理内容，重点跟进、重点防治，着力解决一批群众急难愁盼问题。省地理信息和自然资源综合调查中心党委紧盯纪检部门“三转”不够到位的问题，印发《关于进一步加强和改进纪检工作的通知》，从完善学习制度、配齐配强人员力量、明确任务清单、防范廉政风险等方面，实化细化加强和改进纪检工作的具体举措，组织中心各级纪检部门负责人、专（兼）职纪检干部开展《条例》集中学习和专题研讨，促使纪检干部在党纪学习教育中先学一步、学深一层；厅信息中心党支部围绕新修订《条例》明确的网络、广播、电视、报刊等违反政治纪律行为的规定，结合信息化建设和新闻舆论宣传相关法律法规和制度规定，全面梳理电子政务服务和新闻舆论宣传领域的负面清单，为支部党员讲授“学党史、明规矩、守底线，规范信息化建设和新闻舆论宣传”主题党课，做到了“党课聚焦‘小切口’，做到接地气”的学习要求。

强化建章立制，推动自然资源各项工作提质增效。坚持把加强自然资源监督治理、研究解决突出问题、建立健全制度机制作为开展学习教育的出发点和落脚点，着眼监督监管盲点和责任落实末梢，组织开展“制度完善年”活动，拟制定出台土地和矿产资源全链条系统化管理、国土空间规划实施监督管理、加强和改进耕地保护、地质灾害治理项目管理等方面的制度文件 23 件，通过堵塞监管漏洞，防控风险隐患，着力解决工作中存在的落实措施不深不细、系统化治理和监督治理成效不高等问题，切实把党纪学习教育每项措施转化为促进厅中心工作的有效举措。特别是厅征地管理处党支部认真分析自然资源督察执法、管理安全方面涉及征地管理的问题症结，针对管理权责不明、征收流程不清、资金落实不严、地类权属不明等问题，逐步完善“进一步加强征地管理和补偿安置”政策措施，建立健全土地征收业务管理与廉政风险“一张图”，明确征收的法定情形、征收前期程序、审查报批流程以及批后实施管理等各项行为规范，形成权责一致、材料明晰、流程明确、措施有力的土地征收管理清单；厅国土空间规划局党支部深入贯彻党中央、国务院关于统筹发展与安全、提高规划建设治理水平、

防范化解重大风险各项决策部署,制定印发了《关于加强和规范国土空间规划实施监督管理工作的通知》《关于进一步做好城镇开发边界管理的通知(试行)》;厅用途管制处党支部从项目选址、用地预审、重大项目先行用地办理、建设用地组卷报批、土地供应、不动产权证办理等方面全链条进行规范管理,研究制定了《关于进一步规范建设用地审查报批管理工作的通知》,制定出台《建设用地会审办法》,进一步明确了相关程序和要求;厅耕地保护监督处党支部严守耕地保护红线,压紧压实耕地保护和粮食安全党政共同责任,研究制定了进一步加强和改进耕地保护严格耕地用途管制相关文件;厅矿业权管理处党支部会同地质勘查管理处、矿产资源保护与监督处、国土空间生态修复处党支部研究起草《青海省矿产资源管理办法(试行)》,建立涵盖矿产资源勘查开发到闭坑修复的全链条管理制度;厅地质勘查管理处党支部积极防范地质灾害防治项目管理中存在的风险隐患,研究制定《省自然资源厅关于建立健全地质勘查行业安全生产监管责任体系防范化解风险隐患的通知》和《青海省地质灾害防治项目管理办法》;省自然资源总督察办公室党支部积极吸收青海省生态环境保护督察工作经验做法,从督察重点内容、方式手段、问题整改等关键环节,研究制定了《青海省自然资源督察工作规则(试行)》。

拓宽教育形式,营造处处是课堂、时时受教育的浓厚氛围。积极开展“人人讲党课”活动,4月28日,厅党组书记、厅长杨扬带头为厅系统200余名党员干部讲了一堂主题鲜明的专题党课,有力带动厅系统党员领导干部层层示范层层讲,厅系统各支部书记讲授了专题党课。自行编制并发放《中国共产党纪律处分条例新旧对照版学习手册》《中国共产党纪律处分条例学习问答》各170余本,购买发放《苏共亡党20年祭》《廉吏传》共50余套。多形式、多角度、全方位深入宣传党纪学习教育进展情况,抓实对内和对外宣传,在厅官网开设党纪学习教育专栏,每日在厅办公楼国土大屏滚动播出党纪学习教育重点内容,发布相关信息报道20余篇,向省委编发报送厅党纪学习教育专题简报12期。特别是省地质矿产勘查开发局党委班子成员以上率下领题培训,向局机关工作人员深入浅出讲授相关法规制度、工作方法、业务知

识等,现场答疑解惑,举办解读培训15场(次);省有色地质勘查局党委在野外项目组设立40余名廉政监督员,在政治理论学习、物资采购、工程量核定等方面发挥积极作用,切实把党纪学习教育体现在实际行动上;省环境地质勘查局党委打造线上线下学习矩阵,充足配发党纪学习资料,对野外一线党员和退休党员,充分运用互联网、微信群等媒介督学促学,全局在外的130个项目做到了学习教育全覆盖;省地理信息和综合调查中心党委利用微信公众号开辟“每日一课”专栏,对《条例》重点难点内容进行解读,引导党员干部准确把握《条例》包含的主旨要义和规定要求;省地质调查局党委组织局党委成员、各部门主要负责人及60余名青年职工举办青年交流分享活动,10名青年代表围绕“凝聚青年力量,彰显使命担当”主题进行交流分享,切实激发了青年干部活力;厅离退休干部处坚持线上线下相结合,以“学习强国”“青海老干部APP”和微信工作群等线上载体,定期推送学习资料,针对行动不便的离退休干部党员,主动送学上门、寄送学习资料。线下以党支部为单位,通过举办座谈交流、宣讲会、书记讲党课以及开展主题党日等形式,教育引导老干部主动融入、深入学习、认真贯彻。

加大督导检查力度,推动厅系统党纪学习教育见人见效。制定《厅系统党纪学习教育工作任务进展清单》,实行“挂图作战”,推动党纪学习教育从“有名”到“有实”转变。针对存在问题主动答疑解惑,印发《工作提示》8期,推动厅系统党纪学习教育扎实开展、取得实效。先后2次召开厅系统党纪学习教育工作调度会,听取厅系统各级党委党纪学习教育开展情况,及时安排部署下一阶段重点任务。充分发挥督导组职能作用,以“四不两直”方式深入厅属四个事业局、厅机关各部门和厅属各事业单位开展督导检查,通过查阅资料、座谈交流等,对各单位(部门)研究部署党纪学习教育、原原本本学习《条例》、开展警示教育、排查薄弱环节、建章立制等环节工作进行了全面检查,现场反馈问题90条,有针对性地提出了整改建议和改进方法。

躬行高原 把脉大地

——记青海省环境地质勘查局工程地质调查分院副院长甘斌

◆ 王丽华



在青海无人区，跋山涉水搞普查，车陷沼泽险些回不到项目驻地；在荒凉沙漠区，徒步横穿测数据，精疲力尽以草充饥；在地震灾区，夜以继日排隐患，37个小时没合眼……这是甘斌从事地质工作以来的难忘经历。说起这些时，他语调平缓、娓娓道来，似乎早已忘却了高原地质工作时曾经的那些凶险

和劳碌。

40岁出头的甘斌，人如其名，看起来文质彬彬，内敛中透着淡定。2007年7月，他进入青海省环境地质勘查局工作，现任工程地质调查分院副院长兼实验测试中心主任。2023年，他被评为全国自然资源系统先进个人。他经常说的一句话是：“成绩是团队共同努力的结果，困难需要团队共同的力量去解决。”

改进技术探地热

从事地球物理勘查工作以来，甘斌主持参与物探项目229项，先后实施了多项地热、干热岩勘查项目物探工作。对待每个勘查项目，他都认真总结前人资料，研究有效技术方法，同时积极引进大地电磁法、微动探测法等先进技术，为查明地层结构、构造发育、钻孔孔位选择等提供了重要依据。在青海贵德扎仓沟，他带领团队探获全国第二高温干热岩体，随后又在西





参与积石山6.2级地震震后重建场地选址勘察



在贵德县河东乡开展大深度地热探测试验

宁、贵德、平安等地探获5处地热田。他还承担多项1:5万水工环调查、特色农业水文地质勘查物探工作，在格尔木大格勒、乌兰县查查香卡地区探获两处日出水量5万立方米的水源地，取得了良好的勘查效果。

“甘斌同志任工程地质调查分院副院长以来，主要分管全院物探勘查和试验测试中心相关工作。他带领大家攻坚克难，保质保量完成了生产任务，单位物探勘查年产值从以前的500万元增加到现在的1000余万元。”工程地质调查分院项目负责人赵和胜说。干一行，爱一行，精一行，面对工作中的困难和挑战，甘斌从不退缩，勇挑重担，迎难而上。他坚信，办法总比困难多。

2021年6月，甘斌兼任实验测试中心主任后，带领团队筹建了青海省规模最大的土壤样品制备中心，完成饮用天然矿泉水47项、生活饮用水106项、土壤检测67项共122种检测方法的CMA（中国计量认证）认证认可，大幅提升了检验检测能力。

任劳任怨测土壤

实验测试中心迎来快速发展，是在承担2022年度青海省第三次全国土壤普查土壤样品制备工作后。

当时，测试中心正面临搬迁、扩项及资质证书申请等各种繁杂的工作，甘斌除了每天要处理院内其他事务，还深入检验检测一线了解工作流程及遇到的问题，保证扩项工作按期完成。2022年新冠疫情期间，正值第三次全国土壤普查开展试点县的一系列工作，

土壤制备作为承上启下的关键环节，更是不能停滞。甘斌身先士卒，带领大家吃住在制备中心，从样品接收、风干，到制备、流转，与大家一起学习一起钻研，高标准完成土壤样品制备，每个样品如期流转至各检测实验室。青海省农业农村厅在试点县工作结束后，对测试中心以及甘斌给予了表扬。

夜以继日“做B超”

从人迹罕至的戈壁沙漠到人流拥挤的城市街道，甘斌的工作触角很长、工作半径很大。在民生地质工作中，他发挥专长，带领团队先后承担了西宁市、海东市城市地质调查物探项目，为城市地质调查评价提供资料依据；围绕城市道路地下病害不易发现的难题，有效查明道路地下病害体。身体有恙需体检，城市道路安全也一样。每年带领团队利用三维地质雷达仪器给市区道路进行“体检”，是甘斌的常规工作之一。他们用专业设备给市区主要街道地面“做B超”，寻找肉眼看不到的地下安全隐患。他们的作业时间一般都在晚上，只有空旷和车流量比较少的路段可以白天作业，繁忙路段则在夜间到凌晨5点。

因此，项目组经常夜以继日地开展作业，奔赴在每个检测现场，同时还要承担突发应急检测任务。近年来，甘斌带领团队承接道路雷达检测项目36个、各类应急检测任务56项，检测省内外市政道路597条，探测发现可引发塌陷事故的空洞等严重病害709处，有效预防了道路塌陷事故发生，也推动了单位道路地

质雷达检测业务从无到有再到强的快速发展。

勇挑重担保民生

无论遇到何种困难和挑战，甘斌始终不忘初心、勇挑重担，尤其在承担急难险重任务的时候。2019年2月，他参与可可西里卓乃湖——盐湖流域地质环境野外调研工作，先后两次前往无人区进行调研，克服了海拔高、地形复杂、气温低、通信不畅等困难，完成了调研工作。

2020年1月13日，西宁市南大街发生道路塌陷事故，造成人员伤亡。他带队开展南大街及市政主要道路地质雷达检测工作，克服了时间紧、任务重、线路多、夜间近零下十几摄氏度的低温作业环境，每天工作16小时以上。就这样不分昼夜地与技术人员一起奋战了30多天，及时排查道路空洞隐患，避免次生灾害及周边道路类似事故发生。



在西宁主干道安全检测项目中进行仪器调试



在可可西里盐湖下游多年冻土区进行地质雷达野外数据采集



开展青海省化隆地区扎巴镇1:5万水工环地质调查物探项目

2021年5月22日，青海省玛多县发生7.4级地震。甘斌带队开展果洛州6县42乡的道路雷达检测工作，克服高海拔、低气温、余震频发、雨季作业等不利因素，连续作战，按照抗震指挥部预定工期完成全部工作任务，为震后灾损评估和灾后重建提供了重要依据。在抗震检测期间，他又接到任务迅速从灾区赶往西宁开展应急道路雷达检测工作，应急工作时间紧、责任重，项目组昼夜连续工作37个小时圆满完成了应急任务……

在甘斌的“字典”里，热爱是人生的底色，拼搏是最美的人生状态。在高原辽阔的天地中，在自然资源博大的领域里，在青海环境地质勘查的舞台上，他将继续坚守初心、甘于奉献，不惧挑战、勇于担当，坚持开拓创新，践行以人民为中心的发展理念，守护好“中华水塔”，用自己的光和热为奋力谱写中国式现代化青海篇章贡献力量。

作者单位：青海省自然资源厅信息中心

戴佳文：把脉大地 寻铀探宝

◆ 范旭光



海德乌拉项目组开展放射性能谱测量工作

铀矿是事关国家经济、能源和国防安全的紧缺战略性矿产资源。在苍凉壮美的青藏高原，长期坚守着一支致力于铀矿找矿的地质科研队伍，他们以铀矿报国为初心，喊出“找矿不畏氧薄，报国何惧山高”的嘹亮口号，将青春和汗水抛洒在这片广袤的土地上，为国家勾勒出铀矿蓝图。戴佳文就是这支队伍里的典型代表。

戴佳文，青海省核工业地质局副局长工程师，长期奋战在青藏高原野外一线，从事热液型铀矿勘查、成矿预测及地质科研项目选项、规划及生产管理等工作，找矿足迹遍布荒无人烟的柴北缘、阿尔金、东昆仑地区。先后主持或参与中国核工业地质局、中国地质调查局、青海省地质勘查基金和青海省科技厅等省部级铀矿勘查与地质科研项目10项。他带领的团队现已成长为高原一线铀矿勘查的主力军，开展的多个铀矿勘查项目取得了较好的找矿成果，为保障国家能源资

源安全作出了积极贡献。

2009年7月，戴佳文从东华理工大学资源勘查工程专业毕业，不顾父母的反对，从江西老家千里迢迢来到青海省核工业地质局工作。

“当时毕业时我有很多种选择，选择青海就是觉得青海成矿条件好，很多地区都是空白，地质事业更有广阔前景。”戴佳文说。

入职后，戴佳文前往青藏高原野外一线从事热液型铀矿勘查工作。铀矿勘查工作看似简单，其实需要大量的专业知识以及良好的身体素质，而要想在工作中有所收获，那就得做个有心人。因此，他坚持从每一件小事做起，从点滴开始学，虚心向地质老前辈请教，不断提升自身的业务水平，慢慢从一名普通的技术员成长为单位的技术骨干。他的工作区域也从最初海拔3000米上升到海拔5000多米，他在恶劣的环境下不断地磨炼自己。

在开展生态环境大保护的新时代，青海地勘工作的主战场转到了柴达木盆地周缘。但当地铀矿地质工作几乎是空白，没有高强度放射性异常的记录，寻找铀矿无异于大海捞针。面对这种情况，身边的同事曾一度陷入了迷茫。

戴佳文带领大家查阅了大量的工作资料和文献，通过察看异常，对比成矿条件，初步判断了柴达木盆地周缘铀矿的方向。在选项、立项最紧要的关头，他直接住到了办公室里，经过无数个夜晚的挑灯夜战，他最终将今后铀矿找矿的主战场选定在东昆仑地区。没有放射性异常，他就自己去发现异常。

但到了东昆仑山，首先面临的就高海拔和恶劣气候，由于高寒、缺氧导致人流鼻血、头疼和长期失眠，艰苦的条件吓跑了一批又一批的采样工。

“这个时候必须要有人冲上去。”戴佳文是个从不向困难低头的人，关键时刻，他以一个老党员的身份做好先锋模范表率，先后带领 20 多位年轻技术人员成立党员突击队驻扎在东昆仑山。他们每天背着仪器，翻山越岭，爬冰卧雪，寻找暗红色或淡黄色岩石。2017 年 7 月，他们在东昆仑布尔汗布达山开展放射性测量工作时，仪器突然“嘟嘟”响起，仪器发出的警报声音越来越强，俯身一看，是赤红色的铀矿石，那一刻，大家的心情简直比中了彩票大奖还兴奋。

“我们在东昆仑地区先后完成了伽马能谱测量约 2500 平方公里，圈定了一批放射性异常区，为青海省核工业地质局‘十三五’和‘十四五’铀矿找矿奠



戴佳文在海德乌拉地区追索铀矿化线索



海德乌拉顶昌组开展放射性能谱测量工作

定了坚实的基础。”戴佳文说。

东昆仑地区的铀矿找矿工作在“十三五”初期就取得了明显进展，地表发现了多条工业矿体。可随着勘查工作的深入，深部找矿遇到技术瓶颈。2019 年 4 月，戴佳文又主动请缨到野外一线驻守蹲点，这一待就是 200 多个日日夜夜。这期间，他翻遍了工作区的高山峡谷，反复检查了每一处放射性异常和槽探工程。有一次，他和队员过了一条小河到山里面取样，回来时河水暴涨，阻断了他们的归路，他们只能返回山里，找一个避风处就地而坐。除了面对寒冷，他们还要想办法抵御远处嗷嗷嚎叫的狼群。熬过惊心动魄的一夜，好在他们没有被狼群袭扰和攻击。第二天，河水浅了下来，他们返回驻地时，大部分人都被冻感冒了。

功夫不负有心人，最终，戴佳文和队员新发现了铀矿化点 100 多处，深部也发现了高品位富铀矿体，提交了青海省首个火山岩型铀矿床，取得青海省铀矿找矿历史性突破，对今后在柴达木盆地周缘寻找火山岩型铀矿起到示范引领作用。

如今，戴佳文早已把整个青海省的铀矿和当地的天气变化装进心里。“东昆仑尤其是海德乌拉矿区一年四季雨雪不断，只有立秋前十天和立秋后十天的天气是一年中最为稳定的，是最理想的找矿时期。我们每年要‘走远路’‘打硬仗’都选择这个时期。”他说。

脚下沾着泥土，心中装着使命。参加工作 15 年来，带着“铀矿报国、献身国防”这份初心，戴佳文一路坚持、一路拼搏、一路进步，不断实现铀矿找矿新突破。他荣获青海省地质找矿成果二等奖，入选中组部“西部之光”访问学者、青海省“昆仑英才”青年科技人才托举工程和自然资源部后备青年科技人才（地质找矿方向）。

来源：《青海科技报》

强监管 保权益 优环境

——自然资源部法规司负责人解读《矿业权人勘查开采信息管理办法》

5月17日，自然资源部正式对外发布《矿业权人勘查开采信息管理办法》（以下简称《办法》）。《办法》将于2024年7月1日起施行。日前，围绕《办法》制定的背景、亮点和贯彻实施，《中国自然资源报》记者采访了自然资源部法规司司长魏莉华。

落实生态文明体制改革要求，优化矿业领域营商环境

记者：《办法》制定的背景和意义是什么？

魏莉华：2015年，原国土资源部印发《矿业权人勘查开采信息公示办法（试行）》（国土资规〔2015〕6号，以下简称6号文），建立并实行了矿业权人勘查开采信息公示制度，在加强矿产资源勘查开采活动监管、推动矿业权管理领域诚信体系建设等方面发挥了重要作用。但是，随着国家信用管理制度不断深化及矿产资源管理实践不断发展，6号文已不能完全适应新形势新要求，亟须进行全面修改并提升制度层级。

《办法》的制定和实施，对于落实生态文明体制改革要求、优化我国矿业领域营商环境、促进矿业高质量发展具有重要意义。

一是有利于更好地落实生态文明体制改革要求。矿产资源是经济社会发展的重要物质基础，事关国计民生和国家安全。2015年，中共中央、国务院印发《生态文明体制改革总体方案》，明确要求“建立矿山企业高效和综合利用信息公示制度，建立矿业权人‘黑名单’制度”。《办法》的制定是贯彻落实党中央、国务院决策部署，加强矿业权人信用管理制度建设的重要举措。

二是有利于推动形成依法诚信经营的矿产资源勘查开采市场环境。诚实守信是中华民族的传统美德，也是法治的基本原则和共同遵循。2020年，国务院

办公厅印发《关于进一步完善失信约束制度构建诚信建设长效机制的指导意见》（国办发〔2020〕49号，以下简称“国办49号文”），明确要求以部门规章形式对严重失信主体认定标准和程序等作出严格规范。《办法》的制定和实施，将更加有利于发挥社会监督和信用约束作用，形成“长牙带刺”的监管措施，督促矿业权人自行纠正失信行为，营造依法诚信经营的良好市场环境。

三是有利于依法实施信用监管和促进矿业高质量发展。矿产资源勘查、开采具有投资高、周期长和专业性强的特点。一方面，该领域失信行为造成的后果往往严重且难以挽回，强化监管尤为必要；另一方面，“黑名单”制度事关企业生存发展，倘若监管不规范，容易对企业产生重大不利影响。在《办法》制定过程中，我们针对6号文实施以来实践中存在的矿业权人填报公示信息内容较多且填报指标复杂，矿业权人异常名录和严重违法名单的认定标准过于原则、程序规定不完善，以及惩戒措施缺乏法律依据、在实践中容易产生过度不当关联等问题，开展了深入调查研究，完善了相关工作机制。这将为依法实施矿产资源勘查开采信用监管提供更加明确的法律依据，也更有利于维护矿业权人的合法权益、促进矿业高质量发展。

失信认定更精准，信用修复有通道

记者：《办法》主要有哪些亮点？

魏莉华：《办法》共30条，主要对矿业权人勘查开采信息填报、公示、核查、严重失信主体认定和矿业权人异常名录管理等作了具体规定。总体来看，有五大亮点值得关注。

一是聚焦重点环节，明确认定标准。按照国办49号文关于“行政机关认定失信行为必须以具有法

律效力的文书为依据”有关要求,《办法》将严重失信主体的认定标准聚焦在未履行矿产资源勘查开采法定义务并且已经依法受到较重行政处罚的违法行为。这意味着,如果没有行政许可法、矿产资源法等法律法规的规定作为依据,即使矿业权人违反有关管理要求,行政机关也不得将其认定为严重失信主体。同时,《办法》调整完善了异常名录制度,不再将列入异常名录作为严重失信主体认定的前提,并规定了两类列入异常名录的情形,即未按规定履行勘查开采信息填报公示义务和未达到严重失信主体认定标准的轻微失信行为。这样做的目的主要是为了督促矿业权人接受监督、尽早发现问题并及时纠正。

二是保障合法权益,规范认定程序。考虑到严重失信主体认定关系矿业权人切身利益,《办法》对严重失信主体认定程序作了严格规范,规定自然资源主管部门作出列入严重失信主体名单的决定,应当遵守事前告知、听取陈述与申辩、作出决定并送达当事人等程序,充分保障矿业权人合法权益。此外,《办法》还强调,整改后符合条件的,应当及时移出严重失信主体名单和异常名录,避免对矿业权人正常经营活动造成不利影响。

三是确保过罚相当,严格管理措施。国办49号文提出,开展失信惩戒要按照合法、关联、比例原则,根据失信行为的性质和严重程度,采取轻重适度的惩戒措施。为此,《办法》将失信管理措施严格限定在自然资源主管部门依法加强监管、不适用告知承诺制等环节,不与经营主体依法取得行政许可等相挂钩,防止不当使用甚至滥用。同时,《办法》明确,对严重失信主体可以对其采取列为重点监管对象、不适用告知承诺制、参与矿业权竞争性出让时的不利考量因素等措施;对列入异常名录的矿业权人,可以采取列为重点监管对象等措施。

四是体现包容审慎,建立整改机制。矿业权人勘查开采信息填报公示涉及信息较多,实际情况较为复杂。为避免因不必要的错误或者问题被列入异常名录,对矿业权人的生产经营活动造成不利影响,《办法》坚持包容审慎的原则,对矿业权人漏填、错填勘查开

采信息等非主观故意、轻微失信行为规定了有关整改程序,明确在规定期限内完成整改的,可以不列入异常名录。同时,《办法》明确了信用修复机制,矿业权人积极进行整改、纠正失信行为的,可以申请提前移出严重失信主体名单和异常名录,并解除相关措施。

五是注重减轻负担,增强操作便利。为减轻矿业权人负担,《办法》按照“谁产生,谁填报”的原则,区分矿业权人填报公示和自然资源主管部门主动公示两种方式,进一步精简和规范了矿业权人勘查开采信息填报公示范围,明确自然资源主管部门在履行职责过程中产生的反映矿业权人勘查开采状况的管理信息、与勘查开采活动关联性不强的企业生产经营信息等不再要求矿业权人填报。同时,为提高矿产资源勘查开采信息填报公示制度的可操作性,《办法》对要求矿业权人填报公示的勘查开采信息作了尽可能简化,大多以选择“是”或者“否”的方式进行填报。

完善配套制度,营造矿产资源监管良好氛围

记者:对于《办法》的贯彻实施有什么考虑?

魏莉华:为了使《办法》得到更好的贯彻实施,自然资源部将着重做好以下几方面工作:

一是完善配套制度。落实《办法》有关要求,制定相关配套文件和标准规范,在管理职责分工、勘查开采信息填报公示要求、实地核查工作程序、新老制度衔接、异常名录和严重失信主体管理文书样式等方面进一步细化规定,增强制度的可操作性。

二是做好宣传和培训。要通过政策解读、组织培训、会议研讨等多种形式,加大宣传和培训力度,确保各级自然资源主管部门准确理解和把握《办法》的主要内容,落实相关工作要求,积极营造政府监管、社会监督、信用约束的矿产资源监督管理良好氛围。

三是持续提升矿产资源监督管理效能。以《办法》的贯彻落实为重要契机和有效抓手,深化矿产资源监督管理改革和信用体系建设,切实维护矿业权人合法权益,不断提高矿产资源合理开发利用水平和安全保障能力。

供稿:《中国自然资源报》

释放政策红利 让更多群众受益

——《关于进一步加强规划土地政策支持老旧小区改造更新工作的通知》的解读

◆ 黄薇



日前，自然资源部办公厅印发《关于进一步加强规划土地政策支持老旧小区改造更新工作的通知》（以下简称《通知》），从深化调查评估、加强规划统筹、强化政策支持、优化审批流程等四个方面作出部署，完善老旧小区改造相关的规划土地政策，并提出加强专业服务有关要求。6月13日，在自然资源部办公厅组织的媒体座谈会上，部国土空间规划局主要负责人针对《通知》主要内容和相关考虑进行了解读。

城镇老旧小区改造是重大民生工程和发展工程。今年4月，习近平总书记在重庆市九龙坡谢家湾街道民主村社区调研时强调：“党中央很关心的一件事，就是把老旧小区改造好。”经调研发现，老旧小区改造仍存在堵点难点，在规划管理、标准规范、政策工具、商业模式等方面未形成系统匹配，亟待打通堵点，以调动政府、市场、社会积极性。

为适应新形势，自然资源部办公厅发布通知，进一步加强土地政策支持老旧小区改造更新工作，全面落实《关于全面推进城镇老旧小区改造工作的指导意见》（国办发〔2020〕23号）相关要求。

改进规划方法 加强规划统筹

“多规合一”改革以及自然资源部被赋予“两统一”职责，创造了城市规划与土地政策紧密衔接融合的历史机遇。自然资源部按照党中央、国务院工作部署，重点围绕落实中央要求、让更多群众受益、增强市场主体动力，在健全规划编制管理、配套土地管理支持政策等方面作出具体工作部署，指导各地自然资源部门支持老旧小区改造工作。

当前，我国已步入存量更新时代，城市功能布局进入需进一步优化更新的阶段，关乎人民群众切身利益的居住空间，特别是老旧小区同样面临更新需要。城市规划作为调控城市空间资源、指导优化功能布局的重要公共政策，在老旧小区改造工作中具有重要作用。老旧小区改造需要加强规划统筹，改进规划方法，提高规划编制的适应性和对市场的响应性，使规划好用、能用、管用。《通知》要求，在国土空间总体规划中提出老旧小区改造目标和工作重点，明确近期重点推进的老旧小区改造项目，拟定近期改造任务清单，并纳入总体规划的近期实施规划和行动计划。面向规划管理需求，将总体规划确定的强制性管控要求、引导措施和老旧小区规划目标落实到单元详细规划中。在详细规划中保障利益相关方诉求，通过规划来实现老旧小区及周边片区居民整体利益的最大化。

一方面，建立健全针对社区层面的资源资产调查与城市体检评估体系。老旧小区改造不是简单的翻新屋子、修补立面、增加绿化等工程，更重要的是对基础设施、公共服务设施等配套设施的系统改善和实施推进。不仅要改造外表的“面子”，改得好看，更要做好惠民的“里子”，让居民住得舒心，让社区、城市更具活力。这个过程往往要面对复杂的权益资产关系，需通过调查评估摸清底子，才能准确把握改造方向。《通知》提

出，要梳理老旧小区内及周边的存量空间资源资产，了解居民需求期盼和现实困难，按照自然资源部印发的《社区生活圈规划技术指南》中的有关要求，明确改造中应当补足的养老托育、社区助餐、公共停车、充电装置等公共服务设施的要求，真正增强人民群众的获得感、幸福感、安全感。

另一方面，通过规划统筹促进规划指标区域平衡、动态平衡。在推进老旧小区改造时，要树立系统思维，从老破小“换新颜”到完善基础设施，再到丰富配套服务等多方面，实施一体规划、统筹考虑。调研发现，传统老旧小区改造中运用城市盘活存量空间的规划、用地和资产政策不够，一些地方的改造受到规划容积率、建筑高度等限制，很难通过提高小区容积率来完善相关配套设施，实现改造的财务平衡。《通知》强调，要加强规划统筹，允许在单元中统筹空间功能和建筑量，在不突破上位规划底线要求和强制性内容的前提下，可明确建筑量跨单元统筹的规则，处理好局部利益和整体利益，从而解决改造资金平衡难的问题。同时，要按照自然资源部印发的《支持城市更新的规划与土地政策指引（2023版）》的要求，突出保障民生和激励公益贡献的政策导向，核定优化容积率，执行差异化规划设计标准，促进城市空间结构优化、资源资产增值、民生事业改善以及历史文化遗产，确保支持措施践行“人民城市为人民”理念，惠及广大人民群众。

强化政策支持 优化审批流程

为积极推动老旧小区改造，各地要以国土空间规划为引领，结合改造需要和具体情况，探索适应老旧小区改造特点、差异化的规划和土地政策，突出政策制度的灵活安排，充分激发多元主体的更新意愿，鼓励建立多元合作模式。具体包括以下几个方面：

一是适应存量空间更新改造需求，完善规划

管理措施。城市发展中,土地混合使用是必然趋势,是增强城市活力、提高城市实际功能效益的重要手段,要从简单机械化的功能切割转向土地用地功能的兼容,要允许非公益向公益以及公益之间互转等。鼓励地方自然资源部门制定相应的正负面清单管理办法,在制定配套的细则中,要明确正负面清单和比例管控要求,加强后期监管,使得功能转换以后的使用和运营的手续管理能够在不损害周边群众利益的前提下,指向改善民生和补足公共服务。如北京探索实施建筑用途转换和土地用途兼容,允许存量建筑功能转换,将闲置废弃的锅炉房、堆煤场转换为街区便民服务中心,实现“变废为宝”。

二是坚持节约集约,促进低效用地再开发。老旧小区自身用地局促紧张,往往没有闲置空间作为公共服务配套。《通知》支持利用周边不能单独利用的边角地、零星用地等低效用地用于公共空间、公共服务设施和基础设施建设,特别是用于近期多次发生火灾事故的电动自行车充电设施和停放场所建设,切实保护人民群众生命财产安全,解决急难愁盼问题。如江苏南京石榴新村改造项目基于控规地块划分更新片区,将周边边角地、夹心地、插花地、非居住用地一并纳入更新范围,解决地块不规则、碎片化、规模效应不足等问题。

三是规范审批程序,保障合法权益。《通知》强调,针对老旧小区不同情形明确规划许可办理流程 and 分类管控规则。各地要制定具体细则,特别是分清无需办理、需要办理、简化办理规划许可的情形。居民权益保障是推进老旧小区改造工作的前提,要明确相关程序办理的路径和方式,为改造后居民办理产权登记、保障合法权益提供基础。

《通知》要求,拆除重建的老旧小区改造前要

保证土地及房屋权利清晰、合法、无争议,改造后要凭借合法的规划、土地供应和建设手续,以及地价款补缴单据和权利划分协议等及时办理不动产登记。如广州市规划和自然资源局自2022年12月以来,先后推出四批97条惠企利民措施,进一步优化审批服务机制,涵盖规划审批、土地出让金计收、健康住宅设计、不动产登记、城中村改造、停车配建等企业和群众密切关注的领域,在城市更新规划审批的用地弹性、指标优化、降本增效、专项评估等方面均作出积极探索,有效降低企业和群众的时间及资金成本,不断提升审批服务效能,持续优化营商环境。

加强专业服务 促进共治共享

自“多规合一”改革以来,自然资源部不断改进注册城乡规划师制度,鼓励引导注册城乡规划师进社区、到基层做好专业技术服务,在详细规划实施、老旧小区改造方案编制、社区环境高品质提升等方面发挥了重要的参谋和沟通桥梁作用,各地也有很多好的经验做法。如北京的责任规划师制度实践:丰台区成立“小蜜丰”责任规划师团队,朝阳区成立“葵花籽”责任规划师团队,直接有效地推动公众参与、多元共治,进一步发挥规划的统筹引领作用,增强社区建设管理决策的科学性,实现治理方式的精细化,提升治理成果的有效性。

支持老旧小区改造,关键在于地方自然资源部门如何在规划土地政策方面融合创新,通过普惠透明加适度激励的政策红利,有效调动居民积极性,实现群众满意、多方共赢。下一步,自然资源部将继续做好政策宣传,指导各地按照中央及本次《通知》的有关要求,细化落实措施,确保文件落地生效,更好支持老旧小区改造。

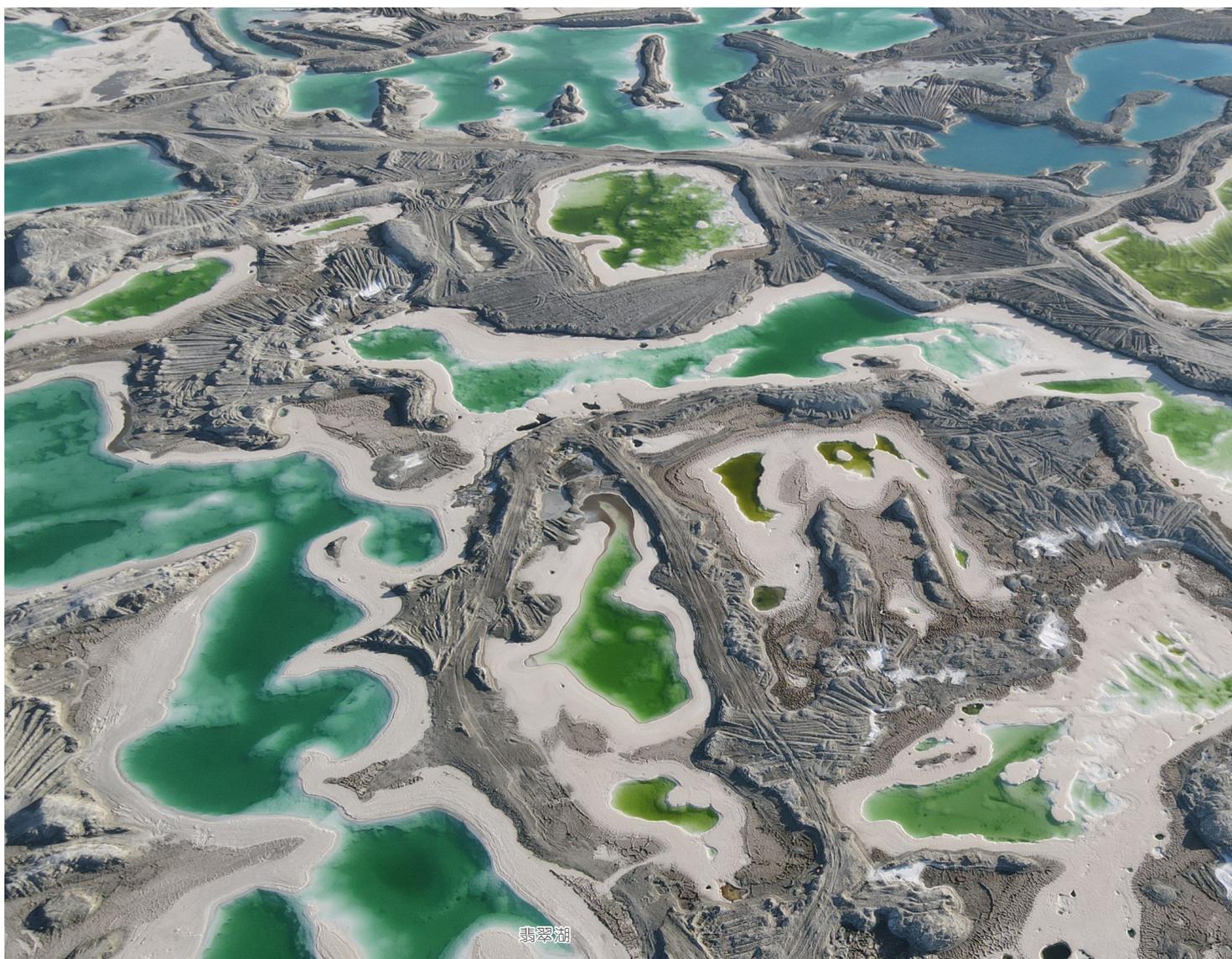
来源:《中国自然资源报》

柴达木这块“聚宝盆”，绽放何种希望之花？

◆ 王瑜

随着新一轮找矿突破战略行动的推进，有着丰富盐湖资源和矿产资源的青海成为保障国家能源资源安全的重点地域之一。同时，青海又是“中华水塔”，长江、黄河的发源地，是我国重要的生态安全屏障。

如何既守好生态保护红线，又守住资源安全保障底线？这是摆在青海面前的必答题。近年来，青海各级自然资源部门积极探索，走出了一条生态保护与资源开发双赢的高质量发展之路。

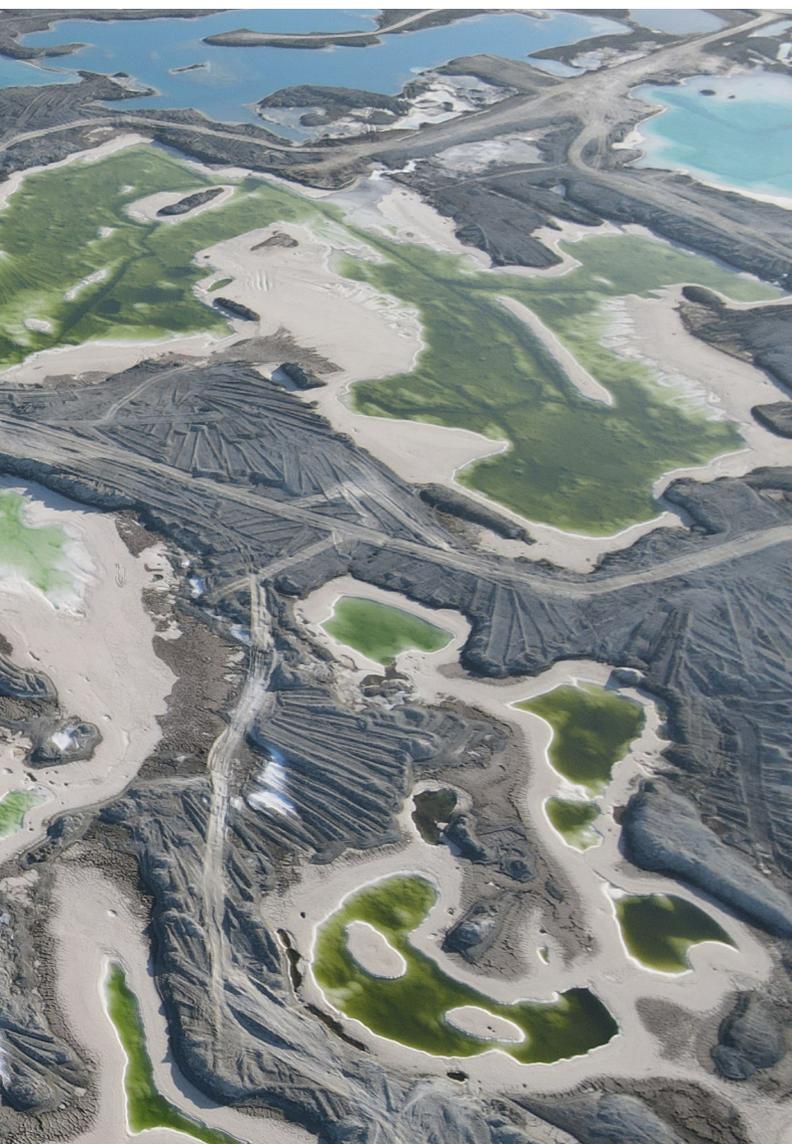


翡翠湖

深绿、浅绿、翠绿、蓝绿……青海省海西蒙古族藏族自治州大柴旦镇向西10公里处，多个大小不等、形态各异的湖泊宛如一块块翡翠散落在大地上，因而得名“翡翠湖”。这里海拔3200米，湖泊因矿物质含量不同而呈现出不同颜色，湖中水鸟嬉戏、芦苇飘荡，领略高原美景的游人络绎不绝。“真是太美了！怪不得成了网红打卡地。”来自北京的张女士感叹道。

然而，很多游客并不知道，就在10年前，眼前的网红景区还是一片矿坑。其经历的转变成为青海省探索资源开发与生态保护共赢的一个缩影。

“青藏高原极有可能成为我国稀有金属资源的重要基地！”“我国紧缺大宗矿产与低碳能源矿产有4种可以从青藏高原缓解。”2023年8月25日，在青



海省格尔木市举办的“青藏高原特色成矿：构造背景、资源潜力和区域发展”研讨会上，中国科学院院士吴福元介绍了他最新的研究进展和观点。

既是资源大省，又是生态大省，如何在高质量发展中走出一条双赢之路，青海正在探索前行。

黑色变绿色 破题高水平保护与高质量发展

“首先，要正确认识和处理好生态环境保护和经济社会发展的关系，有所为有所不为。”青海省自然资源厅副厅长孟广培说。一方面，青海的生态关系国家发展大局，要牢记习近平总书记对青海的“三个最大”（青海最大的价值在生态，最大的责任在生态，最大的潜力也在生态）省情定位和“三个更加重要”（青海省的生态安全地位、国土安全地位、资源能源安全地位显得更加重要）战略地位的定位，坚决扛起生态保护重大政治责任。

另一方面，矿产资源是经济社会发展的重要物质基础，矿产资源勘查开发事关国计民生和国家安全，要完整准确全面贯彻新发展理念，主动服务和融入新发展格局。面对新环境，要增强战略思维和底线思维，全力加大青海在新一轮找矿突破战略行动中的力度，为增储上产做好资源要素保障。

“十四五”以来，青海把全面实现绿色矿业发展作为所有地质勘查和矿产开发的必由之路。“首先，是把绿色发展的理念贯穿到矿产开发利用和保护的全过程，包括妥善处理生态保护和资源勘查开发的关系。既要守住生态保护红线，又要守住资源保障底线。其次，要把绿色发展的要求贯穿在矿产勘查开发规划和设计及其建设和运营的全过程。”孟广培介绍。

目前，青海厅要求全领域实行绿色勘查，无论是财政出资还是商业性出资的勘查项目，绿色勘查是准入门槛，也是必备要求；高标准、严要求推进绿色矿山建设，要求新建矿山全面按照绿色矿山标准建设，生产矿山则限期加快升级改造。“以前绿色矿山是荣誉，现在绿色矿山应作为矿山开发的最低门槛。作为准入性标准，更有利于生态保护优先的发展要求。”孟广培说。

成功“出圈”的翡翠湖就是青海省推进绿色矿业发展的最好注解，一改往日矿山在人们心目中“脏乱差”的形象。

翡翠湖所在的大柴旦盐湖，是我国著名的硼酸盐

盐湖沉积区。建于1958年的大柴旦化工厂，从大柴旦盐湖中提取生产的硼砂为百废待兴的新中国提供了重要的资源保障。到20世纪90年代末，大柴旦盐湖高品位白色钠硼解石富矿逐渐枯竭。

“2012年起，我们通过边开采边治理，有计划地增加湿地面积，在几十厘米厚的地表矿剥离后，露出下面的黏土层作为植被培育区，引入淡水，种植了4平方千米芦苇，恢复治理面积达11.9万平方米。”青海中天硼锂矿业有限公司（以下简称“中天硼锂”）副总经理王诚告诉记者。原本寸草不生的盐碱地，逐步成为有水、长草、有鱼、有鸟的生态大盐湖。

2017年，翡翠湖的风景借助短视频传播迅速走红，成为知名打卡地。如今，翡翠湖已建设成为国家4A级景区。

“2023年，景区接待游客超150万人（次），旅游收入上亿元。”王诚介绍。除了经济效益，更让人欣喜的是景区开发带来了显著的社会效益。景区不仅带动了周边就业，还无偿给牧民做生意提供场地，助力当地乡村振兴。

事实上，除了大柴旦盐湖，茶卡盐湖、察尔汗盐湖等成为网红景区的背后都是矿山环境治理后的成效。曾被认为是环境“破坏者”的矿山企业，转为环境保护者和受益者。

被动变主动 科学划定红线与底线

素有“万宝山”之称的祁连山，拥有种类繁多、品质优良的矿藏，也是守护“中华水塔”、涵养河西走廊的重要生态屏障。在实施一系列生态修复工程后，昔日矿井披绿装，黑土滩变绿草原。祁连山“美颜”的背后，除了生态一体化的恢复治理，还有资源勘查开发格局的转变。

近3年来，青海省全力调整矿产资源勘查开发总

格局，从以三江北段、祁连山地区为重点调整为以柴达木盆地为主的矿产资源勘查开发总体格局，即“两屏一区一盆地”。

其中，“两屏”指青海北部祁连山地区和南部三江源地区，其定位是突出生态功能，以筑牢国家生态安全屏障。“一区”指河湟谷地和共和盆地，该区域经济发展相对成熟，产业基础扎实，再加上其资源禀赋特点，主要以地热等清洁能源以及与清洁能源产业发展关联的非金属矿的勘查开发为主，总体定位是协调开发，而非全面开发。“一盆地”指柴达木盆地及其周缘。“这里历来是青海矿产资源富集地，也是今后矿产资源勘查开发的基地。我们通过分析其环境承载能力，要求做好与生态环境保护相协调、相统筹的绿色勘查工作，同时划定自然保护地和生态保护红线，有约束性地围绕循环经济和世界级盐湖产业基地建设，开展新材料、清洁能源和国家紧缺矿种的勘查开发活动。”孟广培介绍。

总体格局已明确，接下来的调整落实却非一片坦途。生态环境保护区域与矿业权设置区域重叠就是问题之一。

对此，青海厅的解题思路是分4个层次进行矿业权分类处置：一是全面完成全省各类自然保护区矿业权退出；二是完成祁连山国家公园矿业权退出；三是完成祁连山南麓矿业权分类处置，退出不符合生态环境保护要求的一批矿业权；四是推进生态保护红线划定，对涉及的矿业权及时进行分类处置。“除了退出的，其他的矿业权也要进行提级改造，全面实施绿色勘查、绿色开发、绿色矿山建设，该保留的保留，该整治的整治。”孟广培说。

位于海西蒙古族藏族自治州的柴达木盆地及其周缘，不仅盐湖资源集中赋存，而且有色金属、贵金属以及煤炭、石油、天然气等能源矿产聚集，青海省



90%以上的找矿项目部署于此。作为被寄予找矿突破厚望的重点区域，该如何平衡矿产资源勘查开发与生态保护的关系？

2022年9月，《海西州矿产资源总体规划（2021~2025）》发布实施，明确了海西州矿产资源勘查开发总体布局、产业发展重点区域和矿业布局优化调整与转型升级等内容。根据海西州矿产资源特点、勘查程度、开发利用现状和矿山地质环境保护的实际，该规划结合国家关于对不同主体功能区实施差别化矿产资源利用政策的要求，划分了能源资源基地、国家规划矿区、重点开采区、战略性矿产资源保护区，以调整矿产资源开发结构和布局，科学、合理、有序、有效地开发矿产资源，加强矿山地质环境保护，实现经济、社会、环境和矿产资源开发的协调发展。“‘十四五’期间，我们初步划分了5个能源资源基地、6个国家规划矿区和4个重点开采区。”海西州自然资源局局长刘长征说。

“祖国聚宝盆”如何更加科学、绿色、高效地产出，海西州已经蓝图绘就。

粗放变精细 资源节约集约利用显“魔力”

地处柴达木盆地北缘的大柴旦，是“聚宝盆里的聚宝地”。这里的矿产资源品种多、储量大、品位高，其中铅、锌、岩金、重晶石、伴生银、伴生铬等矿产储量位居青海省之首，同时也是青藏高原、祁连山南麓生态功能区的缓冲带。

如何在守好生态保护红线的同时，筑牢资源安全保障底线，是大柴旦自然资源部门的必答题。

“坚持生态环境保护优先，在保护中发展，在发展中保护，我们这一代人要接好手中的‘接力棒’。”大柴旦自然资源和林业草原局局长赵姣说，“保护是发展的前提条件，在此基础上开发，并注入科技力量，

是不是能更好地利用资源呢？答案是肯定的。”在履职自然资源和林业草原局之前，赵姣曾长期在环保部门工作，对生态保护和资源开发的关系有着深刻的理解。

作为自然资源主管部门，大柴旦局在日常的工作实践中，不断寻找两者的平衡点。

赵姣介绍，近年来，该局以推进矿产资源综合利用与保护为主线，有效促进区域矿产资源开发利用布局 and 结构优化调整，积极开展资源节约集约利用，构建矿产资源开发绿色高质量发展新格局。

例如，提高矿产资源开发准入门槛，生态保护红线内一律不设置矿业权；矿山设计开采规模、服务年限必须与资源储量规模相适应；与企业签订《矿产资源勘查开发监督管理目标责任书》，要求勘查单位按照勘查设计施工，实施绿色勘查；进一步压实治理责任，引导矿山企业探索建立生态恢复治理专项资金机制，所有矿山企业建立矿山环境恢复治理基金专户，重点用于矿山治理、矿坑回填等生态环境治理项目；制发《大柴旦行委绿色矿山建设实施方案》，全面推进绿色矿山建设……

“我们认为，加强资源节约集约利用，提高资源的利用效率，都是绿色发展的基本要素。”孟广培说。2023年3月，大柴旦成为青海省唯一入选的首批全国自然资源节约集约示范县。显然，资源的节约集约利用，是大柴旦局找到的平衡点之一。

“冤家”变“亲家” 资源开发与生态保护共生共存

无人驾驶、远程装矿、磨浮无人化、磨矿专家系统、泵站无人值守……位于柴达木盆地腹地、清朝咸丰年间就开始开采的锡铁山矿，蕴藏着极为丰富的铅、锌、锡、铜、金、银、铋、钼、锗、镓等多种有色金属，如今已是一座现代化的智能矿山。



“机车驾驶员减员 80%，井下值守实现无人化监管，降低了劳动强度，提升了作业效率。”锡铁山铅锌矿负责人自豪地告诉记者。除了智慧矿山建设全面覆盖采矿、选矿，该矿还以充填法采矿方式，降低了工业固体废物排放，提高了资源利用率，改善了矿山贫损指标，损失率、贫化率分别由 13%、13.4% 降低至 10% 以内。

在新一轮找矿突破战略行动和青海“四地”（世界级盐湖产业基地、国家清洁能源产业高地、国际生态旅游目的地、绿色有机农畜产品输出地）建设主战场的海西州，以科技创新实现产业链延伸、提高产品附加值已成为众多矿企的共识。在科技力量的加持下，矿产资源开发与生态环境保护这对“冤家”变成了“亲家”。

2022 年，西部矿业集团有限公司成功生产下线我国首个利用盐湖资源量产的新型镁基超稳矿化土壤修复材料 1000 余吨。该产品主要以盐湖镁资源以及青海西部镁业有限公司采矿产生的尾渣为原料，实现了盐湖资源的循环利用。提供技术支撑的是青海首个“帅才科学家负责制”试点项目——镁基超稳矿化土壤修复材料产业化关键技术开发与示范。该项目由北京化工大学段雪院士团队联合西部矿业集团科技发展有限公司、青海西矿镁基生态材料科技有限公司等单位完成。

而成功开发翡翠湖的中天硼锂，早在接手大柴旦化工厂时，就在不断探索资源综合利用的生产工艺和技术。

王诚介绍，当时大柴旦盐湖矿区只剩下大量成分复杂、中低品位、埋藏较深，以及未利用的柱硼镁石矿。如何利用这些资源，是矿山企业面临的首要难题。

对此，中天硼锂一边改造车间恢复生产，一边进行生产试验，用 3 年时间突破了生产工艺，利用中品位柱硼镁矿生产出达到国标的硼酸。随后，中天硼锂还与中国科学院青海盐湖研究所、沈阳化工大学等院所开展合作，用两年时间让成分复杂、伴生矿杂质多、低品位的柱硼镁石也生产出达到国标的硼酸。这不仅填补了国内空白，还连带生产出了副产品硫酸镁。

大柴旦盐湖是以固体硼矿和液体硼矿为主的矿区，液体卤水矿除含硼外同时伴生有钠、钾、锂、镁、

溴等多种资源，是一个大规模综合性矿床。近年来，青海正在打造世界级盐湖产业基地。中天硼锂与西安建筑科技大学合作，累计投入 3000 余万元建成试验车间。技术人员利用历史遗留矿坑中的卤水，完成了液体提硼、提锂中试实验，使盐湖提锂降低了成本。如今，中天硼锂正在积极发展盐湖卤水资源液体矿中的资源综合开发和利用产业，形成上下游良好衔接的循环经济产业链。

“我认为两者是相辅相成的，矿产开发并不一定会影响生态保护。一定要集约开采、科学发展，这样矿产资源开发之路才会越走越好。”王诚对记者表示。

生态产业化、产业生态化，矿业开发和生态保护如同硬币的两面，共生并存。

“其实科技创新也是为了绿色发展，资源开发的技术含量和综合利用率提高了，对其‘吃干榨净’，浪费和破坏就少了，生态保护也会更加容易。同时，人的观念是最重要的。绿色发展理念正在不断深入人心，相信不久的将来就会变为我们的自觉行动。”海西州副州长张银廷表示。

2023 年 9 月 18 日，青海省委书记陈刚在《学习时报》头版发表的署名文章《让真抓实干成为现代化新青海建设的鲜明标志》中提出，生态保护不是不要发展，必须坚持新发展理念，实现相辅相成、相得益彰的高质量发展和高水平保护。在今年的青海省自然资源工作会议上，青海厅也明确提出，进一步突出盐湖矿产（钾、锂、硼）勘查，为盐湖产业基地建设提供资源支撑；全面推进绿色勘探和绿色矿山建设，进一步落实生态保护红线内差别化政策，保障战略性矿产勘查和国家重大项目实施；加快战略性矿产资源储备基地建设。

看来，青海省对保护与发展已经有了更加科学和清晰的认知和定位，下一步将在保护生态和推动高质量发展上担当实干、建功立业，以更大决心筑就坚固的生态安全屏障，让青海发展实力更强、奋进底气更足。

雪域高原上，洁白的盐花在阳光的照耀下熠熠生辉。这是祖国生态安全屏障孕育的保护之花，也是“聚宝盆”高质量发展的希望之花。

来源：《中国自然资源报》

青海：守好耕地保护“红线” 筑牢粮食安全“底线”

◆ 董亚洁



粮食安全是“国之大者”，耕地是粮食生产的命根子。近年来，青海扛起保障国家粮食安全责任，再次明确严守耕地红线，完善耕地占补平衡制度等要求。守好耕地保护“红线”，筑牢粮食安全“底线”，确保全省耕地总量不减、质量不降。

阡陌纵横，黄绿色块交织。黄河岸边青海省黄南藏族自治州尖扎县的冬小麦再过十几天就要开镰收割。尖扎县自然资源局的干部再次来到措周乡措干口村，了解这块复耕土地上小麦的长势情况。

尖扎县措周乡措干口村村民才关太说，“以前大家不愿意在土地上花力气，这片地全部种了核桃树和果树，今年年初县自然资源部门的同志给村民做工作。后来经过宣传，大家都在这80亩地里种上农作物，你看现在小麦快收割了，多好，打了粮食心里踏实。”

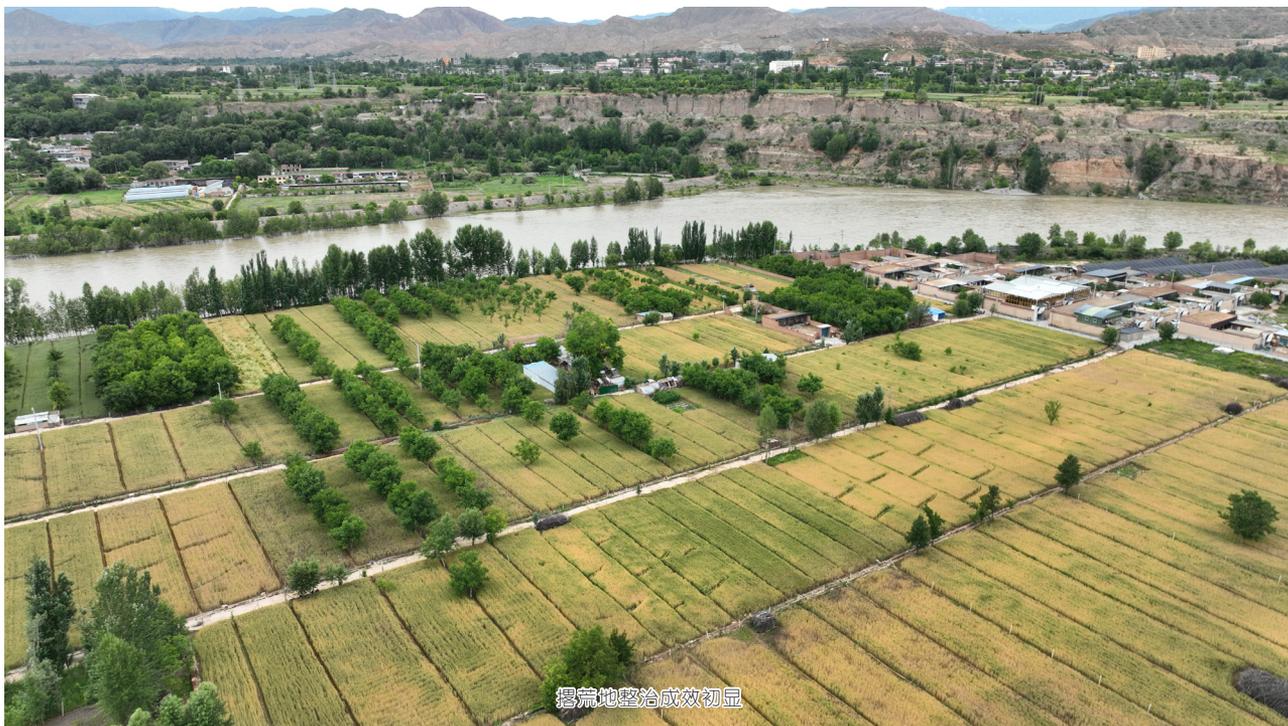
今年，尖扎县康杨镇格曲村的农民，积极响应国

家耕地占补平衡改革政策，对村里50亩园地、林地进行了复耕复种，真正让良田成为了“粮田”。

尖扎县康杨镇格曲村村委会副主任马俊说，“2023年，我们主要就是抓了一些撂荒地，今年我们主要抓了‘非粮化’，我们格曲村总共780亩土地，这边七八十亩都已经种上小麦和玉米。”

尖扎县位于黄土高原与青藏高原过渡地带、高原农牧交错带，山区约占县域总面积的90%，宜耕后备资源仅占县域总面积的0.21%。如何在保证耕地数量的同时保证耕地质量达到“量质齐飞”？近年来，尖扎县扛牢耕地保护责任，从“践、挖、疏、堵、宣”五个维度出发守好耕地保护“红线”。

尖扎县自然资源和林业草原局副局长马进良说，“近三年有效增加耕地3130亩，其中扎实开展三年跨省域增减挂钩项目，拆旧复垦2180亩，有效增加



耕地 1800 亩。”

落实最严格的耕地保护制度，加强用途管制，规范占补平衡、坚决遏制耕地“非农化”、基本农田“非粮化”……在海南藏族自治州贵德县新街乡鱼山村、河东乡周家村，原有“非农化”问题图斑已经进行整改恢复、土地进出平衡，复耕复种成效凸显。

贵德县河东乡周家村党支部书记金应科说，“全部恢复了 180 多亩地，基本上都种上了。这是咱们村里定下的制度，一个是和村民承包地有关的耕地保护制度；第二个是我们通过制度落实到人，禁止在耕地上采挖、采砂、取土。”

贵德县作为全省率先探索推行耕地保护田长制的 21 个试点县之一，通过天上看、地上寻、网上查，“技防+人防”机制，让耕地保护长出智慧监管的利齿，确保耕地数量不减少，质量不降低。

贵德县自然资源和林业草原局副局长马明说，“全县去年是新增耕地入库 2760 亩，通过耕地进出平衡项目，新增耕地 7965 亩，同时今年也落实了总投资 9000 万元的三个土地开发项目，预计新增耕地是 3900 亩，耕地面积呈逐年增长的一个趋势。”

近年来，青海省扛稳耕地“三位一体”保护责任，严格落实耕地用途管制，不断改进和规范耕地“占补



平衡”“进出平衡”制度，确保全省 838.7 万亩耕地和 737.11 万亩的永久基本农田数量不减少。

青海省自然资源厅耕地保护监督处处长孔措瑞说，“我们严格落实耕地占补平衡，提高耕地占用成本，指导地方多途径补充耕地，确保全省耕地总量不减，质量不降低。目前全面完成国家对青海省 2023 年度耕地保护和粮食安全责任制的考核任务，全省耕地保有量和永久基本农田保护任务得到有效的落实。”

来源：青海广播电视台

大通青山沙岱村 灾后重建展新颜

◆ 广 文



青海省西宁市大通回族土族自治县青山乡的沙岱村、青山村，是青海省自然资源厅的联点帮扶村，自2015年联点帮扶以来，省自然资源厅派出四届第一书记和帮扶工作组，从各方面给予了大力开展帮扶与支持，积极协调争取项目资金，取得了积极成效，两村发生了天翻地覆的新变化。

但天有不测风云。2022年8月18日，大通突然遭遇百年不遇的特大山洪灾害，青山乡的沙岱村、青山村等村许多群众的家园受到重创，许多房屋被巨大山洪冲毁，造成较严重的人员死伤。随后，在省市县各级政府和省自然资源厅等相关部门大力支持、帮助下，各村积极争取、立项实施地质灾害避险搬迁等项目，开展家园重建。在位于城关镇的柳树庄村，协调

选定了地质灾害避险搬迁安置点地块，开始新建宁欣苑小区，进行了青山乡“8·18”山洪灾害受灾群众统归统建搬迁安置点（青山村、沙岱村）建设，两村群众于今年陆续喜迁新家。截至5月9日，沙岱村、青山村统归统建项目涉及2村459户，已装修并入住99户，剩余360户正在进行室内装修和陆续搬迁入住中。

为激发群众建设新家园、致力新生活的热情，充分展现青山乡群众向往和美生活的精神面貌，由省自然资源厅派驻沙岱村、青山村的驻村第一书记及工作组牵头组织，5月9日，在西宁市大通回族土族自治县城关镇青山乡宁欣苑小区，以沙岱村、青山村为主体，由大通县青山乡政府举办了以“党建引领焕新貌，



喜迁新居颂党恩”为主题的文化助力乡村振兴系列活动。活动以“乐享新生活·‘花儿’漫青山”花儿歌手选拔赛拉开序幕,同时进行“品·特色美食”,“乐·亲子游园”,“跳·民族锅庄”等娱乐活动,内容非常丰富,旨在文化搭台,经济唱戏;提振信心,凝聚人心。

文化建设助力乡村振兴

青海省自然资源厅及其下属的青海省地理信息和自然资源综合调查中心大力支持并派员参加2024年青山乡文化助力乡村振兴系列活动,也旨在充分发挥文明单位在推动乡村振兴建设中的示范带头作用,进一步提升省地理信息和自然资源综合调查中心精神文明建设。

作为联点帮扶单位,省地理信息和自然资源综合调查中心副主任李海祥、省自然资源综合调查监测院院长孟苏菊,副院长孙仁忠、刘慧和青海地理信息产业发展有限公司副总经理马克林等领导应邀出席活动。

活动开始前,在青山乡党委书记马文海的带领下,李海祥一行参观了沙岱村、青山村便民服务中心。通过一件件实物、一张张图片、一段段文字,详细了解大通县8·18灾后重建和搬迁工作进展成效。仔细询问驻村工作队员近期工作和生活情况,对帮扶工作表示了肯定,并要求驻村工作队要认真落实帮扶政策和帮扶责任,把乡村振兴工作做深、做细、做实。积极回应群众诉求关切,积极配合村委工作,用心用力用心高质量推进搬迁后续扶持工作,不断推动搬迁群众生活改善、满意度提升,让搬迁群众更快融入社区生活,获得归属感和幸福感,真正让群众“搬得安心、住得省心、过得舒心”。

随后,文化活动正式开始,现场人头攒动、鞭炮齐鸣、热闹非凡。活动以沙岱村承办的“乐享新生活·‘花儿’漫青山”花儿歌手选拔赛拉开序幕,舞台上一段段表演精彩纷呈,由青山乡群众自排自演的《张灯结彩》,演绎了灾后重建群众生活上的喜人变化,展现了青山老百姓感恩奋进、昂扬向上的精神面貌。“绣花献给党、秀出新生活”刺绣评比大赛和“品·特色美食”“购·家居建材”“乐·亲子游园”“娱·多彩生活”“诊·保健养生”“宣·法治教育”等活动同时开展,整个活动现场始终被观众沸腾的激情包围,喝彩声、鼓掌声此起彼伏,全场气氛热烈。村民们不时拿出手机记录下精彩瞬间,对此次活动赞不绝口。

灾难无情人有情

活动现场,参赛选手们以花儿为载体,以刺绣为纽带,用热情饱满的“花儿”来歌唱党和政府的好政策,唱出新风采、唱响新生活。用色彩鲜艳、寓意丰富的刺绣作品为喜迁新居的父老乡亲们祝贺加油,祝愿他们融入社区“新家庭”,知恩感恩,勤劳致富,把日子越过越红火。高亢嘹亮的歌声如山泉叮咚,独具特色的刺绣如清风穿林,瞬间让会场沸腾。此外,当天还举办了拔河比赛、套圈、现场题字、义诊、篝火晚会等活动,通过一系列丰富多彩的文艺活动,进一步丰富群众精神文化生活,展现新时代、新风貌,鼓舞人民群众以昂扬的精神风貌,积极创造幸福美好生活,呈现乡村振兴美丽画卷。

灾难无情人有情。“8·18”山洪灾害发生后,各级党委政府高度重视灾后恢复重建工作,在各帮扶单位和受灾地区干部群众的共同努力下,经过两年多时间,搬迁安置小区建设完成。在新落成的宁欣苑小区,



水电路等公共基础设施完善，老年活动中心、百姓大舞台、地下停车场等应有尽有，村民们脸上都挂满笑容，其中一位村民讲述了乔迁新居后的幸福生活，“现在住上了新房子，安全系数高了，生活条件好了，我们什么时候都不会忘记，如今的好日子是怎么得来的，一定把党的恩情记在心里。”

通过举办文化助力乡村振兴系列活动，全面点燃了群众生活的激情和信心，增强了群众的获得感、幸福感、安全感，营造了和谐、快乐、安居、乐业的生活氛围。沙岱村驻村第一书记牛亚兵说，“搬到宁欣苑后，老百姓就医就学就业都比以前便利得多，我们也将继续全力尽好帮扶责任，积极沟通解决生活方式变化带来的新问题，为沙岱村整体治理水平提升作出应有的贡献，助力乡村振兴，让村民共享发展成果。”人民网等省内多家媒体对此次活动进行了现场报道。

建设美丽安全新家园

青山，地如其名，十分美丽。顺着青海省西宁市大通回族土族自治县乡道一直走，沿着公路两旁望去，延绵的山峦、平整的田野、吐绿的树枝……好一派绿水青山田野风光。

经历过2022年“8·18”山洪灾害后，在省市各级政府及相关部门的大力帮助支持下，在省自然资源厅的大力帮扶下，大通县按照“政策的可行性、群众的能动性、搬迁的公平性、安置的节约性、选址的安全性、工作的可及性”原则，选址落实用地后，扎实开展地质灾害避险搬迁工作，筑牢群众安全屏障。

最终，选定大通县青山乡“8·18”山洪灾害受灾群众统归统建搬迁安置点（青山村、沙岱村）和统规自建搬迁安置点（龙卧村）。搬迁路上一个都不能少，

围绕“怎么建”和“怎么搬”两个关键，大通县制定出台计划，采取统规统建、统规自建、自规自建三种房屋建设方式，房屋设计由专业的设计单位进行设计，充分征求乡、镇、村及群众意见，按方案进行施工，解决了如何让地质灾害避险搬迁群众搬得出、稳得住的问题。

自灾后重建工作开展以来，青山乡坚持“人民至上、生命至上”的理念，以党建为引领，结合乡情实际制定了“3+1+X”工作机制，因地制宜推动沙岱村、青山村、贺家庄村、龙卧村、利顺村等5个受灾村的搬迁安置工作。截至5月9日，统规自建项目涉及3村295户，主体完工288户，装修入住277户，其余正在装修中。统归统建项目涉及2村459户，目前已装修并入住99户，剩余360户正在进行室内装修和陆续搬迁入住中。

搬进新居开启新生活

文化活动启动当天，宁欣苑小区广场，一场激烈的拔河比赛正在进行；百姓大舞台上一首首脍炙人口的花儿将现场的氛围推向一个又一个高潮；小区内，村民们扶老携幼，听花儿、赏刺绣、玩拔河，好不热闹。抚今追昔，今日的好生活来之不易。

2022年8月18日，青海省大通县发生“8·18”山洪灾害，顷刻间牛羊被洪水冲走，世代居住的房屋也被冲毁。时光匆匆而过，那场山洪灾害是村民们不愿回忆的过往。

与村民们共同经历过那场山洪的驻村书记李全乐颇有感触。李全乐是青海省自然资源厅下派至沙岱村的第三任驻村书记，突如其来的灾害毁了家园，也让村民们失去了对生活的信心。

人员转移、灾损核查、安抚情绪……李全乐一直陪着村民，他第一时间向厅里汇报并获得急需的物资支援，与大家共渡难关。

人心齐，泰山移。经过近两年的努力，村民们搬进敞亮的新家，小区内健身器材、百姓大舞台、爱老幸福食堂等一应俱全。临街位置设置了铺面，为村集体经济增收提供渠道。

村民黄桂英高兴地说，“我们也住上了城里人有电梯的楼房。”4月初刚刚搬到新房，结束了长达一年多在亲戚家借住的日子。如今她们搬进新家，120平

米的房间，格外敞亮，屋内的装修也颇具现代化。

宁欣苑小区是2022年大通县“8·18”山洪灾害青山乡沙岱村、青山村受灾群众集中搬迁安置的小区。“交通方便了，上学方便，外出务工也方便。”村民李五十七连连称赞。

2023年9月，接替了“前任”驻村书记李全乐工作的现任驻村第一书记牛亚兵到任后一直没闲着。牛亚兵介绍道，在小区规划设计环节，广泛征求了村民们的意见，百姓大舞台、老年人食堂、幼儿园等配套设施都考虑在内，就医就学就业都有了保障。

搬得出还得稳得住能致富。驻村干部们没少费功夫，这不，他们还计划办一个劳务输出的机构，通过搭建平台，鼓励闲置劳动力外出务工，增加家庭收入。部分困难群众被纳入村保洁员、护林员等公益岗位，生活有了保障。

村里还有不少以养殖为主的村民，驻村干部们通过邀请专业养殖人员开展技术培训，帮助他们发挥养殖特长助力增收。还为养殖户办贷款、找销售渠道，忙前忙后，为的是提振村民们的信心，让他们更好地生活。

“驻村工作虽然辛苦，但村民们的一声声感谢，让我们心里热乎乎的。”

“驻村工作任务繁重，但使命光荣、意义非凡。”

“来村里，我们就要当好村民们的‘引路人’‘暖心人’‘责任人’‘带头人’。”

2015年以来，青海省自然资源厅陆续派出四批共计9名驻村第一书记和工作队员，与村民同吃同住同劳动，他们扎实驻村开展帮扶工作，紧盯群众“急难愁盼”，从“驻村人”向“助村人”转变，全力以赴解村民之所忧、纾村民之所困，坚持用自己的辛苦指数换回村民的幸福指数。

如今，经历过山洪灾害的村民们搬进新居，迎接新生活，一批又一批的驻村书记和工作队在这里，与村民们共渡难关、共赴未来。

转型升级跨越发展

“在家门口就可以享受到这样动听的花儿，看到这样精美的刺绣，真是让我们大饱眼福，这样的活动

很贴近老百姓的生活。”观看演出的村民对此次演出赞不绝口，希望以后能经常看到这样接地气的表演。

自青海省西宁市大通县“8·18”山洪灾害发生至今已过去600多个日夜。在这600多天里，青山乡干部群众处处呈现出万众一心，众志成城，齐心协力恢复受洪灾影响的生产生活。

如今的新居住宅处，湛蓝的天空，清新的空气，一幢幢拔地而起的八层小楼使人眼前一亮。

“8·18山洪灾害发生后，家里全部都是泥水，没有办法继续住人，通过政府的帮助我们一家四口全部搬到了宁欣苑小区。房子国家补助了16.5万元，自己在装修上添了一些，搬过来有一个多月了，觉得很满足。”原沙岱村村民王双存说。

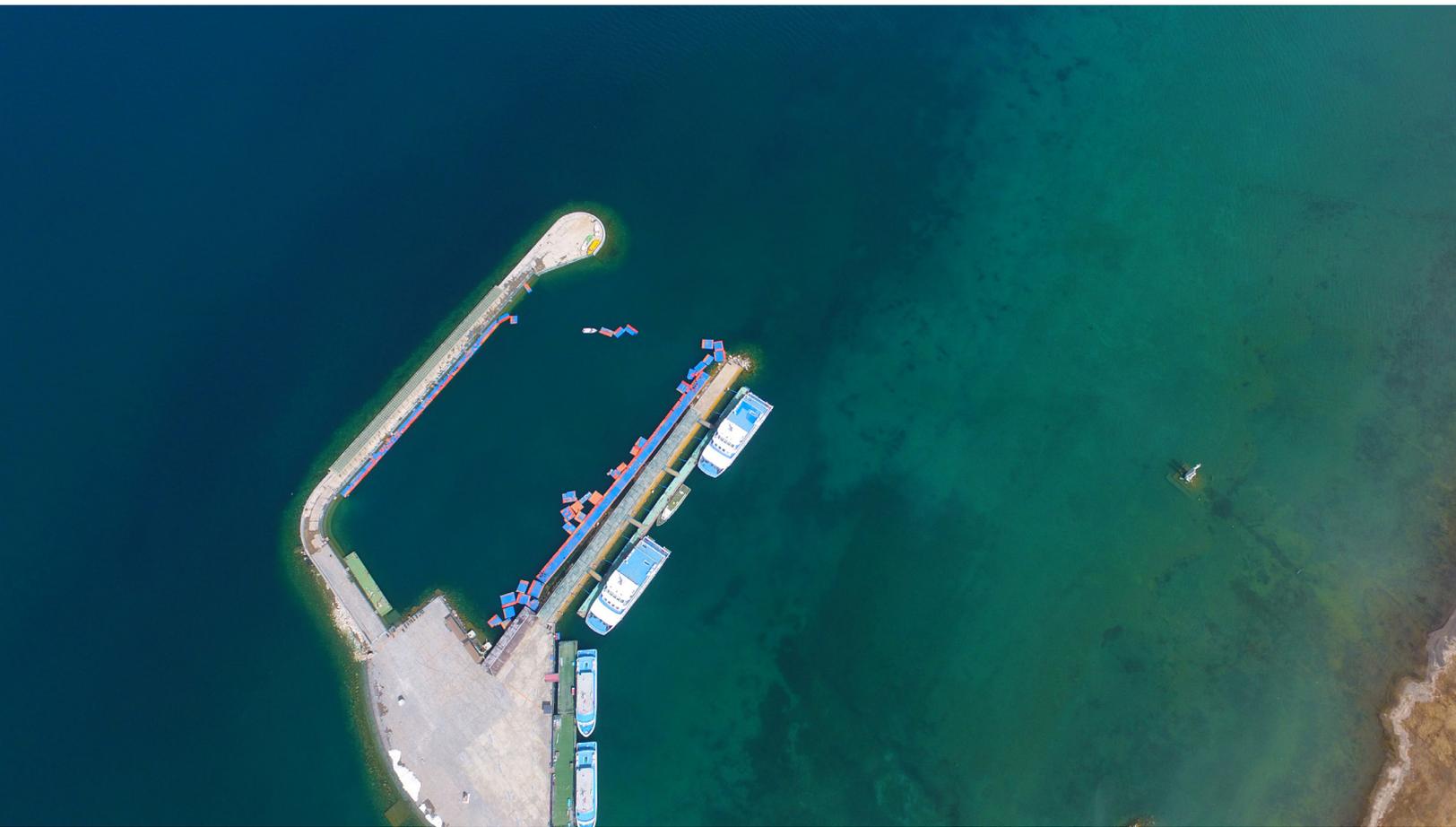
以前王双存一家居住的老村离县城太远，出去打工也不方便，现在住的地方比起以前在老村的时候距离县城近了许多，打工很方便。搬迁后，王双存跟丈夫一起挖松苗，每天两个人总共能拿到300块钱左右，两个孩子也有收入，比原先家里的收入主要靠养殖增加了不止一倍。

据了解，大通县采取统规统建、统规自建、自规自建三种房屋建设方式。在2022年8月份先后组织召开了两次“8·18”山洪灾害统规统建搬迁安置房抓阄分房大会，会上通过补办选房手续、抓阄选房、选房登记、结果公示、选房结果公证等步骤为村民们做好选房服务，充分尊重群众意见建议，体现公平公正。

“宁欣苑小区建设前我们充分了解百姓需求，征求百姓意见，设计了80、100、120平米共三个户型，考虑到青海多地农村卧室依旧以盘炕为主且老人居多，所以房屋户型以南北朝向为主，100平米及120平米的房子分别都有两间卧室朝南，且小区内现已配套建成党群服务中心、老年活动中心、百姓大舞台、广场等，基础设施一应俱全。中学建设项目、各项民生项目及宁欣苑二期工程也在有序推进。”大通8·18灾后重建项目常务副经理谈文虎说。

青山乡的灾后重建已完成转型升级，跨越发展。相信全镇人民在统筹城乡发展、建设美丽新城镇的实践中必将创造出更加美好的明天。

作者单位：青海省自然资源厅信息中心



青海湖 摄影 / 潘彬彬

国土空间规划下塑造乡村特色旅游空间的设计探索

◆ 任晓馨 张 昕 胡秀文

(青海省国土空间规划研究院, 青海西宁 810000)

摘要: 针对国土空间规划体系下的特色发展类村庄, 研究在保护传承历史文化遗产的要求下如何塑造特色旅游产业的特色村庄空间, 从设计角度提出系统提升村庄空间特色的方法。

关键词: 村庄规划; 特色旅游; 空间塑造

1 研究背景与目的

在乡村振兴背景下, 村庄规划的编制工作始终提倡优化资源利用, 发展特色产业。规划一方面要保护历史文化遗产不受侵害, 另一方面要以产业带动村庄整体发展。尤其是以特色旅游为主的村庄, 基于村庄自身的文化与自然特色, 更应通过规划在产业与空间上塑造印象鲜明的“村庄特色旅游品牌”, 进而吸引游客, 塑造口碑, 形成空间、产业与村民间相互联动、促进发展的良性关系。

2 研究思路与技术路线

2.1 研究思路

国内外对空间领域的研究重点体现在公共空间、可持续性、公众参与、数字技术、城市再生等方面, 在对于空间的整体印象的系统表述及可操作性上, 仍以城市意象理论为主。通过划分研究空间中的不同区域, 以区域、边界、道路、节点、标志物几大要素来分析空间塑造的成效。虽然城市意向理论主要是针对城市空间, 但是它的分类方式也可以应用于指导村庄空间的塑造。

本文针对特色发展类村庄, 结合国内外旅游产业模式及相关城市空间理论, 以城市意象的分类方式对其村庄规划的编制成果进行分析, 提出审视村庄空间入手点和提升空间特色与质量的方法。

2.2 技术路线

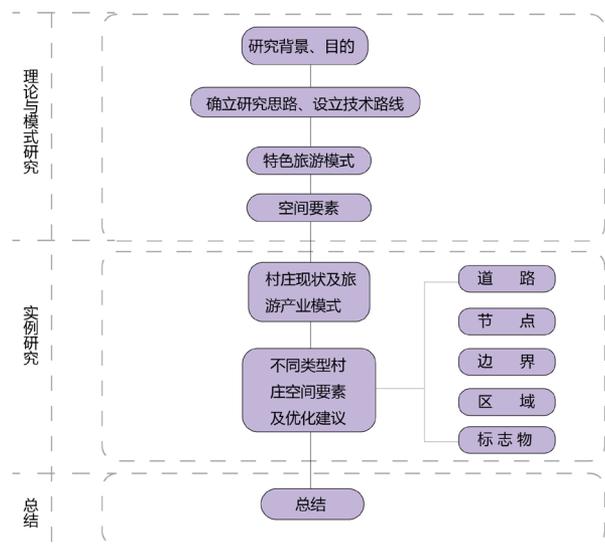


图1 技术路线

3 特色旅游产业发展模式及村庄空间要素分类

3.1 特色旅游产业发展模式

活动型旅游: 一些国家会通过举办活动吸引游客, 带动经济。如在美国的小镇旅游中, 一些旅行社会提供定制化的旅游套餐, 根据游客的需求和兴趣来安排行程。同时与当地社区合作, 结合当地的文化节庆、音乐会和艺术展览等活动提供更多的旅游体验和文化交流活动。

参观体验型旅游：大多数以古村落或人文资源为特色的村庄旅游主要以参观体验为主，通过深入挖掘资源特色，拆解出游客可以参与的节点，将村庄建筑、空间与文化活动相结合，重点打造游客能够沉浸式体验的氛围，在保护宣传历史文化的同时打造特色旅游产业。如日本“和食之旅”，一种以日本传统美食为主题的体验型旅游模式。由旅行社或餐饮公司组织，行程包括参观当地的传统市场、餐厅或厨房，学习制作传统的和食菜肴，品尝当地特色美食；意大利的“乡村旅游”和中国的“古村落旅游”是游客前往乡村地区或古村落，体验当地的自然风光、建筑遗产、文化遗产和生活方式。这种旅游方式通常包括参观当地的历史建筑、博物馆、艺术展览、酒庄等，同时还可以体验当地的美食和特色产品。

3.2 村庄空间要素分类

城市意象理论将城市空间分为了道路、边界、区域、节点、标志物几大要素，通过对要素的塑造来打造空间效果。这种分类运用于村庄规划中对空间的塑造，一方面可有效帮助设计师梳理空间结构，另一方面可通过对各项要素的抽取，结合要素需求有效塑造空间形象，避免脱离具体空间的平面设计。

区域：村庄天然具有区域的划分，生活、生产、仪式等活动场所自然而然地界定了村庄中的不同区域，且各具特点。但这种划分在自然形成的村落中不一定形成完整的区域，过于零散的区域不利于形成整体的空间形象和游览体验。

边界：村庄空间中天然存在三种边界，一是建筑与自然的边界，二是建筑与村庄建筑围合内开阔公共空间的界面，三是建筑内部由相互连接、靠近的建筑外墙组成的边界。边界作为垂直于人体视线的观察面，最能反映建筑形貌和空间形象。设计得当的边界能够给人留下鲜明且深刻的印象。

道路：这里的道路主要指村庄内部的街巷。街巷是村庄空间的脉络，自然生长的村庄中街巷变化多端，自身就富有趣味，是村庄体验的重点。街巷的组合方式、材质质感中含有丰富的村庄信息。街巷的空间比例由两侧建筑及道路宽度组成，区别于城市的尺度和贴近的生活气息赋予街巷独特的韵味。

节点：节点是村庄建设中自然或人为规划出的公共空间，场地面积可大可小，大到广场、祠堂，小到

道路交汇点、宅前屋后的空闲地，都可看做是村庄节点。节点通过街道的串联，组成村庄大小相间、各具趣味的器官，器官的活跃影响村庄空间的整体活力。

标志物：标志物是一个村庄或区域的核心，通常由具有特点的自然地貌、宗庙祠堂等村庄中心节点形成，使标志物同时具备景观与人文特性，不仅能增强空间特点，还能提高空间趣味性，使空间具有凝聚力。一个好的标志物可以大幅提升村庄特色空间品质，有助于塑造村庄特色旅游标志，如安徽宏村的月沼。

4 整体搬迁型案例研究——青海省海东市互助土族自治县班彦新村

4.1 村庄现状

班彦村作为土族村庄，文化资源丰富，具有鲜明的民族风情。从衣食住行到婚丧嫁娶、宗教建筑、节日风俗，具有8项国家级非物质文化遗产和23项省级非物质文化遗产。村庄规划立足保护传承班彦非物质文化遗产，发展民族村落特色旅游产业。

班彦村建立了“公司+村党支部+盘绣基地+农户”的合作模式，创建了具备盘绣非物质文化遗产省级传承人的土族盘绣园，作为班彦村对外宣传展示展销的窗口。

班彦村宅基地分布较为集中，主要位于S102两侧。住宅主要为砖混结构，部分为砖木结构，层高以一二层为主。新村建筑风貌协调统一，整体建筑质量较好。且基础设施、公服设施情况较好，具备较高的服务基础。

4.2 村庄旅游产业及发展模式

班彦村现状旅游业态单一，一、二、三产联动不足，产品附加值低。规划通过整合旅游业资源带动三产融合：

(1) 整合产业资源，发展休闲旅游接待。利用平坝、梯田种植油菜作物等，打造大地农田景观，合理布置游览步道、观景平台，推动休闲旅游发展，带动农副产品销售。

(2) 结合土族民间手工艺、民间音乐、曲艺舞蹈等非物质文化遗产项目，通过“民游、民食、民宿、民娱”联动，打造村庄旅游体验区。

(3) 推动村民参与。发展农家乐餐饮服务，打造青少年研学基地、农民学堂、班彦宾馆，开发休闲农业体验、农产品加工展示及乡村旅游饰品、商品、纪

念品的方式，吸收村民就业增收，提高村民主动性。

规划充分关注了村庄内部的资源整合，积极调动村民参与，努力发展村庄标志性的旅游体验。但旅游产业仍局限于村庄内部，缺乏对外联系的规划安排。

4.3 空间要素及优化建议

区域：规划仅基于村庄用地现状，从居住与产业的角度出发进行用地优化，形成了功能性的区域。如沿对外公路散布的居住组团，河流沿岸的自然景观，农田、养殖的生产景观等各有特色的区域。为塑造村庄空间特色应更进一步的空间塑造可以从赋予各个居住组团不同主题入手，有主次地进行深入。

边界：规划缺乏对村庄边界的设计，仍然以平面的规划图纸考虑村庄立体空间，缺乏对边界的把控。但对国内优秀旅游村庄研究，可以发现村庄边界，尤其是由村庄整体展示面形成的大型边界对塑造优美、有特色的村庄风景，吸引旅游客流具有重要意义。

规划在空间塑造中应着重寻找此类对外展示界面，其次是结合村庄重要开敞公共空间形成的内部展示界面。此类空间是检验村庄是否形成特色空间的重点，也是宣传展示的主要内容。可以通过屋面、墙面、路面、景观几方面来组织调整边界样貌，注重变化、比例，丰富细节。

道路：规划仅增加了道路两侧绿植，协调了内外道路宽度，并新建1处林下生态停车场，计划于旅游旺季结合村内其他空闲空间做临时停车场。仅满足了功能要求，没有进一步对道路空间进行塑造。不同种类的道路应当从铺地形式、开合程度、立面形式及空间层次变化几方面分别进行空间设计，重点区域更应将道路及其周边所涉及的建筑、围墙、绿化、路灯等作为完整的空间整体考虑。

节点：规划重视公共空间塑造，着重挑选了几个不同类型的村庄公共空间节点进行设计，包括停车空



图2 节点改造意象图（图片来自《班彦村“多规合一”村庄规划图集》）

间、居住区健身广场、河岸旅游活动点、建筑前院改造等，空间体验提升明显。为进一步提升村庄整体游览体验，可选取适当距离布置节点，提升游览体验，延长游客逗留时间。

标志物：村庄缺乏在空间上可以作为村落代表的标志物，可考虑在重点空间设立标志物，提升村庄印象与空间凝聚力。

5 优化提升型案例研究——青海省海东市循化撒拉族自治县上张尕村、下张尕村

5.1 村庄现状

其中下张尕村被评为中国传统村落，是典型的撒拉族村落。文化氛围浓厚，撒拉族服饰、婚礼、民歌均为国家级非物质文化遗产，在村内已传承百年；村内有众多明清时期历史建筑，规划以传统历史文化资源保护为前提，发挥撒拉族民俗文化特色，打造集古村落观光、户外休闲旅游、美丽宜居的乡村振兴试点村。

村庄居民点较为集中，建筑以合院和半围合的西北独院为主，占地不规整。村内道路基本实现硬化，

但缺乏绿化及道路形象设计，缺少活动场所，部分设施建筑质量较差，基础设施及公服设施功能不完善。村庄整体空间形象较差，限制旅游产业发展。

5.2 村庄旅游产业及发展模式

村庄现状缺乏对历史文化资源的挖掘利用，仍以第一产业为主，缺乏产业赋能，经济效益较低。规划从整合赋能产业入手，通过农业与旅游业整合，重点发展以古村落观光、户外休闲旅游为主的乡村旅游，并针对不同客群打造旅游项目，实现产业品牌差异化。如，“中程市场”的“亲子家庭”客群；“专项市场”的“户外运动”客群；“近程市场”的“乡村休闲观光”客群；“分流市场”的“老年休闲”客群。通过博物馆、亲子乐园等具体建设项目来吸引游客。

5.3 空间要素及优化建议

区域：从图纸可以看出村庄用地较为集中，不同区域范围明确，相较用地零散的村庄一方面更易使用，另一方面也更易形成区域特点。区域塑造仅停留在对宅基地建筑的规范化及老旧建筑整治层面。距塑造村庄不同区域的空间形象仍有一定距离，需要进一步细



图3 产业空间意向图（图片来自《上张尕村下张尕村“多规合一”村庄规划图集》）

化分区并明确不同分区中的空间设计手法。

边界：规划同样缺乏对村庄边界的理解，文本仍然以平面的规划图纸来布局村庄立体空间。但村内历史文化资源与其相关控制区域形成较为完整的片区，规划可以突出其集中分布的区域优势，形成特色分明的边界，与区域结合，形成空间形态上的对比。

道路：村庄现状道路脉络清晰，院落沿道路线性分布。规划延续道路肌理，调整道路宽度，保证村庄干路进出畅通，修缮破损路面，实现村内路面硬化全覆盖。道路空间设计方面，规划文本以禁止在街巷两侧随意堆放杂物为主，辅以少量绿化装饰。

规划对村庄道路系统的设计在保障使用的同时，尝试通过绿化进行美化，但受限于空间尺寸，只能在条件允许的地段积极建设林荫路与立体绿化。道路空间仍为普通乡村路面形象，缺乏与周边建筑和公共场所的联系。

节点：规划对村庄内部闲置场地、边角地进行梳理，新增了公共空间，并通过增加休憩活动设施、完善绿化景观等方式对现有公共空间改造提升。同时公共空间设施结合村民生活习惯，满足其开展传统活动的需求。材质方面材料与色彩接近自然，符合当地文化特色。绿化则选取易于打理的花木或富有农家风格的植物，提升生态效益与景观效果。

此外，规划完善了绿化系统，形成“开场绿地+绿色走廊+点状绿化”的点、线、面相结合的完整绿化网络系统。并在各类公共服务中心、干路两侧及交叉口、标志性景观等地段设置街头绿地，使空间节点兼具游憩与美化功能。

图中可以看出村庄有许多自然形成的公共空间节点，多变的空间节点结合绿化系统可以形成富有新意的空间节点。吸引游客探索，延长旅游时间。规划虽然从空间整治和绿化系统方面分别对节点空间进行了总体描述，但对整个空间系统缺乏梳理，建议在整体表述的基础上，选取重点塑造的公共空间，形成有节奏的空间节点，增强游览体验性。

标志物：规划并未提及片区内的标志物，这不利于明确树立村庄旅游品牌形象。有自身特色的村庄中的标志物一般分为以下几种：完整度高的历史建筑、重要的空间节点、具有历史文化意义的特殊物品、可以作为奇观的动植物等。为塑造村庄标志物，应进一

步对村庄内的历史文化资源进行研究，选取适当的资源同公共空间节点一起进行塑造，形成有互动性的村庄标志物，或者标志空间。

6 结语

本文选取的村庄规划在青海省内的新、老村庄中具有代表性，能够体现青海的地域特色及规划编制水平。旅游模式方面普遍存在趣味性不足，缺乏竞争力的问题。且旅游产业局限于村庄内部，缺乏外部联动，未形成区域优势；空间塑造方面缺乏整体性，对空间塑造仍然处在从平面图纸理解立体空间的层次。仅能确保从保障基础生活功能的角度完成规划，对村庄空间塑造缺乏研究。此外由于村庄现状不一，规划目标大致可分为两类：提升基本生活与产业发展需求；提升村庄空间形象，塑造公共活动空间，开发产业附加值，塑造村庄旅游品牌。需求的差异导致村庄规划编制成果的侧重点不同，深度不一。

在塑造村庄空间形象的基础上，为切实促进村庄特色旅游发展，应加强梳理挖掘村庄可利用资源，突破村级限制，采取上下联动，从大范围的旅游景点网络、重点服务村镇到小范围的村庄内部安排，充分调动各类资源整合，形成适合当地条件的旅游网络与运行模式。实现大范围上体现旅游的便利、规范，小范围中凸显村庄特色。

参考文献：

- [1] 方晋翔. 基于意向理论的黟县南屏村历史文化名村保护规划研究[D]. 合肥市：安徽农业大学，2018.
- [2] 宋博文. 历史文化名村实用性保护规划研究——以邢台市英谈村为例[D]. 邯郸市：河北工程大学，2016.
- [3] 苗倩. 乡村振兴背景下基于历史文化遗产的村庄规划方法探讨——以临洮县马家窑村村庄规划为例[J]. 甘肃农业，2022(11)：81-85.
- [4] 龙旭. 空间生产视角下乡村旅游空间重构机制研究——以南京市江宁区4个村庄为例[J]. 安徽农业科学，2022(10)：115-118.
- [5] 刘佳岑. 乡村旅游视角下美丽宜居村庄设计策略研究——以浏阳田溪村为例[J]. 农业与技术，2023(43)：110-114.

党建品牌赋能精品项目建设的成效分析

——以青海木里矿区生态环境整治项目为例

◆ 王明宏

(中国煤炭地质总局广西煤炭地质局, 广西南宁 530000)

摘要: 党建品牌是党建工作创新的重要载体。通过分析中国煤炭地质总局“三在”党建品牌在青海木里矿区生态环境综合治理项目中的作用成效, 为党建赋能项目建设提供生动实践案例, 助力党建项目化再上新台阶, 推动党建与业务深度融合。

关键词: “三在”党建品牌; 项目建设; 作用成效

近年来“一支部一品牌”党建品牌创建活动盛行于全国各级党组织。“党建+项目”更是遍地开花, 涌现出多个“精品项目”和“奇迹工程”。中国煤炭地质总局“三在”党建品牌创建举措在助力项目生产过程中取得的实质性成果, 多项研究成果荣获行业荣誉。

1 木里项目“三在”党建品牌诠释

1.1 “三在”党建品牌指导思想

旨在贯彻落实习近平总书记在全国国有企业党的建设工作会议讲话精神, 坚持建强国有企业基层党组织。贯彻落实习近平总书记视察青海时的重要讲话和重要指示批示精神, 中国煤炭地质总局以主要力量参与完成了木里矿区7个采坑, 12座渣山的生态环境整治和种草复绿工作, 用实际行动推进生态文明建设落地生根。加强木里项目党建顶层设计, 将品牌管理的理念和方法嵌入党的建设工作中, 以“支部建在项目上, 党旗飘在工地上, 党员冲锋在一线”的“三在”党建工作模式保障项目顺利实施, 用品牌思维夯实党建根基, 全面提升项目质量和管理水平, 打造精品工程。

1.2 “三在”党建品牌创建目标

一是支部建在项目上, 打通“最后一公里”。探

索党建与项目深度融合的方式方法, 以“三在”党建品牌为抓手和载体, 着眼问题导向, 树立项目思维, 创新“党建+”, 发挥支部在项目一线的引领作用、保障作用、先锋作用, 促进党建与项目实施同频共振、同向发力。二是党旗飘在工地上, 红色引擎点燃绿色使命。在鲜红旗帜的引领下, 确保项目任务目标始终明确, 党员责任意识始终清晰。三是党员冲锋在一线, 勇当先锋做表率。通过设定党员先锋岗、责任区、突击队等方式, 让党员肩上有担子、心中有责任, 积极发挥先锋模范作用。

1.3 “三在”党建品牌精神内涵

经过中国煤炭地质总局全体参战人员夜以继日、艰苦卓绝的奋斗, 木里项目圆满完成, 打造了一张高原高寒生态修复的亮丽名片。在项目实施中, 一线党员同志们讲政治不讲条件, 讲落实不讲困难, 讲奉献不讲报酬, 展现了“缺氧不缺精神、艰苦不怕吃苦、海拔高境界更高”的精气神。各临时党支部贡献了大量加强支部建设的实践经验和鲜活案例, 不仅创造了高海拔生态修复的奇迹, 更凝练形成了以“高远的志向、深切的情怀、崇高的责任、实力的担当、坚韧的意志、无私的奉献”精神, 也是“三在”党建品牌的精神内涵。

2 “三在”党建品牌在木里项目中的作用成效分析

2.1 “三在”党建品牌贯通顶层基层，实现党建与项目深度融合

“三在”党建品牌解决了“中央企业从总部到二级单位、三级单位、项目部，管理链条长，最底端的基层项目党建往往辐射不到位”这一“中梗阻”问题。通过建立“精、细、实”的党建载体，将党的领导贯穿项目全过程，为木里项目取得最后的胜利“把方向、管大局、保落实”，将党对国有企业的领导深入基层项目这一“神经末梢”。将中国特色现代企业制度优势转化为企业治理效能和经营效率，落实“顶梁柱”“压舱石”的使命与担当。为党建与经营“两张皮”现象提供有力抓手，做到了坚持举旗定向，贯通顶层基层，实现党建工作与项目运行的深度融合。

2.2 “三在”党建品牌助力党的组织力转化为木里项目生产力

党的十九大报告提出加强基层党组织建设的总体要求，就是“以提升组织力为重点，突出政治功能”。党的二十大报告在“增强党组织政治功能和组织功能”中指出“严密的组织体系是党的优势所在、力量所在。”项目一线临时党支部就是要充分发挥党的群众工作优势和党员先锋模范作用，来彰显基层党组织的组织力，通过贯彻落实党的路线方针政策和决策部署来强化政治引领、突出政治功能。

“急、难、险、重”是木里项目的一大特色。中国煤炭地质总局党委及二级单位党组织积极响应青海省委省政府号召，闻令而动、尽锐出战，木里生态环境整治以雷霆速度成立了木里项目党工委，在短短 20 多天时间内，紧急组织各类管理人员 270 余人，顶峰时施工人员达 5000 余人，各类机械设备 3000 余台/套，各类监测设备 30 余台/套投入项目，并联合国内相关高校、科研院所的精兵强将投入会战，形成了涵盖地质、水文、采矿、生态、地理信息等多学科为一体的综合性专家团队。

面对施工队伍规模庞大，管理头绪繁杂的现实困难，党工委以临时党支部为组织，以“三在”党建品牌建设为抓手，并扩大党支部覆盖面，将工地所有参战党员纳入临时党支部，构建起坚强堡垒。通过发挥

党的组织力，使原本没有默契，需要磨合的各方力量迅速统一思想，来自不同单位的利益群体有了灵魂和向心力，迅速攥指成拳，凝聚为项目强劲生产力，全体成员心往一处想，劲往一处使，为项目建设画出最大同心圆。局负责的项目第一阶段累计渣山削坡、平整场地 557.23 万 m²，边坡整形 485.82 万 m²，采坑回填 3389.64 万 m³。第二阶段覆土与种草复绿工作按期完成，总面积 1363.43m²，共计 20451.40 亩。经过一年的时间检验，复绿成果良好。2022 年 9 月 28 日，中央电视台黄金档播出了《不负绿色青山——木里矿区非法采煤整治始末》纪录片。《人民日报》浓墨重彩报道了《木里新生》。2023 年以木里项目为背景创作的故事《矿坑“整形”记》获得生态环保部新时代中国生态环境保护故事一等奖。研究总结的高原生态环境修复成果荣获青海省科学技术进步一等奖。

2.3 “三在”党建品牌助力党的发展理念转化为木里项目执行力

木里项目始终围绕贯彻落实习近平生态文明思想和党中央对青海“三个最大”的省情定位开展工作，坚持“山水林田湖草冰沙”生命共同体理念。各临时党支部结合高海拔高寒生态系统特性，聚焦渣山边坡失稳、植被破坏等主要生态环境问题，尊重自然、因地制宜、一坑一策，追求贴近自然、绿色施工，以最小的工程量投入，尽最大可能恢复原有生态景观和生态系统功能。将创新发展、绿色发展、科学发展的理念贯彻于项目实施的方寸之间，不打折扣落实习近平总书记和党中央的批示指示精神，党支部把稳方向，党员强化执行，坚定不移落实目标。

2.4 “三在”党建品牌助力落实“党管人才”重任，为打造一流企业储备战略资源

人才是实现民族振兴、赢得国际竞争主动的战略资源。木里项目党工委坚持党管干部、党管人才原则，从基层党支部抓起，全面加强党员队伍的教育管理，实现了从“培养项目人才”到“人才培养项目”的转变，探索出了一套“项目搭平台，工地助成长”的人才培养模式。通过“党建引领，艰苦环境强党性；精神鼓舞，苦干实干砺作风；榜样为师，言传身教长本领；团队协作，凝心聚力增合力”四种有效手段，提

升“政治理论、调查研究、科学决策、改革攻坚、应急处突、群众工作、执行效率”等七种能力,根据人员特长和专业技能精准使用,人尽其才。

“险路识良马,重任选良才。”急难险重任务既是锻炼干部的磨刀石,也是识别人才的试金石。项目11家参战单位、5个项目部培养出项目负责人、技术负责人200余人,成为职工成长成才的“练兵场”,锻造坚毅品质的“大熔炉”,为中国煤炭地质总局锤炼了一批新时代复合型技术人才,为打造一流企业储备了战略资源。

2.5 “三在”党建品牌助力“中国煤地”母品牌提升核心竞争力

木里项目是中国煤炭地质总局转型升级,深入融入生态文明建设的标杆工程,受到各级党组织的高度重视。项目实施中,“三在”党建品牌成效显著,是项目治理效果喜人的一大保障和成功经验。

经过木里项目的砺炼,中国煤炭地质总局在自然生态环境治理领域的技术实力,尤其是高原高寒生态修复能力得到极大锻炼,培养造就了一批具有高原生态修复能力的业务领军人才、项目管理人才、科研设计人才、经营及商务谈判人才,进一步提升了“地质勘探国家队,生态建设先行军”的核心竞争力。同时,凭借木里项目影响力撬动了青海省各州县、甘肃省、河北省、陕西省等一大批生态修复与环境治理领域项目,为推进转型升级和高质量发展奠定了市场基础,为我国自然生态环境项目商业模式的形成积累了宝贵经验。并形成了一批先进榜样、工作成果经验的深度报道和视频作品,在学习强国、人民网、国资委网站等媒体进行宣传,提升了“中国煤地”品牌知名度和美誉度。

2.6 “三在”党建品牌锻造了项目文化,诠释了新时代地质精神

文化是一个国家、一个民族的灵魂。地质行业处于一个新的历史起点,事业的发展迫切需要在弘扬传统“三光荣”“四特别”文化精神的基础上,为地质文化注入时代新内涵。

木里项目“三在”党建品牌充分证明,企业文化和党建工作是相辅相成的。企业是船,文化是帆,党

建是舵,只有相互联动、互为支撑,才能有效推动企业高质量发展。而通过一线地质工作者亲身参与、亲自锻造的文化,则更有生命力、更有认同感。在木里项目实施中,全体参战人员克服高原高寒、高强度劳动、高技术标准等挑战,丰富和发展了地质行业传统文化,成为中国煤炭地质总局勇担央企使命,保障国家能源安全、粮食安全、生态安全与生命安全的文化基因。中国煤炭地质总局高度重视木里项目精神凝练,组织开展了项目先进事迹报告会,引发全局系统万余名职工强烈共鸣,增强了职工文化认同感和自豪感,成为新时代地勘文化的符号之一。

3 思考与启示

木里项目中“三在”党建品牌归根结底是思想建党、组织强党、实干兴党的创新实践,虽然在保障重点项目高质量完成方面积累了很多好经验好做法,但在面对未知的新情况新挑战时,仍需不断实践摸索,总结提升。总之,党建品牌建设是一项长期、艰巨且充满挑战与变数的探索过程,只有在“摸着石头过河”的亲身实践中,才能不断成熟日臻完善,逐步建立起一套完备实用且成熟的项目党建工作体系。

参考文献:

- [1] 宋才发. 解读新时代“枫桥经验”的内涵与启示, 中国党政理论网, 2021.01.12.
- [2] 季东晓. 用品牌效应提升基层党的建设水平—青岛市创构建党建品牌的做法与启示[J]. 理论学刊, 2010(3): 24-28.
- [3] 韩强, 谭健. 基层党建品牌化建设思考[J]. 中国特色社会主义研究, 2014(2): 90-93.
- [4] 沈明达. 持之以恒抓党建 凝心聚力促发展[A]. 国有企业基层党建创新案例精选[C]. 知识产权出版社, 2019.53-62.
- [5] 李会营. 新时代国有企业基层党建50讲[M]. 北京: 人民出版社, 2020: 322-331.
- [6] 中共烟台市委组织部. 以党建引领城市基层治理[J]. 红旗文稿, 2020(22).
- [7] 施建石. 以党建品牌创建激发基层党组织活力[J]. 红旗文稿, 2020(23).



全国国土空间用途管制工作会议召开

● 5月27日至28日，全国国土空间用途管制工作会议在昆明召开。会议以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入学习贯彻党的二十大精神和中央全面深化改革委员会第四次会议精神，全面总结国土空间用途管制工作成效，系统谋划今后一个时期工作，更好地履行统一行使国土空间用途管制职责，以更大力度、更有效作为服务经济社会高质量发展和生态文明建设。自然资源部党组书记、部长王广华出席会议并讲话，云南省委副书记、省长王予波致辞，云南省委常委、昆明市委书记刘洪建致辞，自然资源部党组成员、副部长庄少勤主持会议。

会议认为，经过几年来的不懈努力，国土空间用途管制实现了从无到有、从土地到空间的历史性突破，覆盖生态、农业、城镇空间的全域全要素全流程用途管制制度体系初步形成，统一实施国土空间用途管制取得阶段性成就。特别是土地要素保障政策措施更加完善，国土空间治理能力不断提升，有效解决了地方政府和企业反映的难点问题，有力推进了各类投资尽快形成实物工作量，为经济社会高质量发展提供了坚实保障。

会议强调，今后一个时期要完整、准确、全面

贯彻新发展理念，立足“两统一”核心职责，统筹高质量发展和高水平保护、统筹高质量发展和高水平安全，着力提高资源要素配置的精准性和利用效率，着力提升国土空间治理能力，推进生态优先、节约集约、绿色低碳发展，持续为高质量发展注入新动能、塑造新优势。

会议提出，我国经济回升向好、长期向好的基本趋势没有改变，自然资源仍然不可或缺，要紧紧围绕国家重大战略落地，优化自然资源要素供给，不断健全完善国土空间用途管制工作：一是持续深化改革创新，推动构建统一的国土空间用途管制制度，扎实推进土地管理制度改革，加强用途管制法律制度建设，完善城乡用途管制政策；二是健全用途管制方式方法，全力保障重大项目合理用地需求，深化计划管理和用地审批改革，强化预审对项目用地的准入把关，深化规划用地“多审合一、多证合一、多测合一”改革；三是加强用途管制监督，切实维护自然资源管理良好秩序，落实监管责任、严守安全底线，依据法定规划实施用途管制，健全监管手段，提升监管质效；四是持续完善用途管制技术标准，加快数字化转型，推进用途管制从传统的“管理管制”模式，转为“治理服务”模式。

我国管辖海域 1:100 万区域地质调查成果发布

● 5月28日，在山东省青岛市召开的第一届海洋区域地质调查大会上，全面反映我国管辖海域地质资源环境全貌的1:100万海洋区域地质调查系统性成果正式发布。该成果填补了我国海洋区域地质国情调查的空白，在我国海洋地质调查进程中具有里程碑意义。

据了解，自1999年以来，在自然资源部（原国土资源部）直接领导下，在财政部、外交部等相关部门大力支持下，中国地质调查局组织60多家单位、千余名海洋地质工作者，历时20余载，开创性地实现了我国管辖海域20个国际标准图幅1:100万海洋区域地质调查全覆盖，取得了基于海量实测数据的“图、书、库”系统性成果，实现了数据集聚、原创发现、理论认知、技术进步等创新，为支撑能源资源安全保障、服务生态文明建设与自然资源管理等提供了重要基础资料。

1:100万海洋区域地质调查主要取得五项代表性成果。一是有效提升了海洋资源环境国情认知水平。二是取得了系列原创性科学认识。三是积极开展成果应用服务。四是实现了调查装备技术整体跃升。五是建成了我国海洋区域地质大数据中心。

2024年城市国土空间监测启动

● 近日，自然资源部办公厅印发通知，在全国开展2024年城市国土空间监测工作，重点聚焦城市国土空间治理中公共服务、生活宜居、交通便捷、安全韧性等情况，为提高城市规划、建设、治理水平提供支撑。

通知指出，此次监测工作以土地利用现状为依



据，在变更调查成果地类基础上进一步细化相关地类，确定监测要素的空间位置、占地范围、面积（长度）、相关属性等，并监测其变化情况，掌握城市建设总量、用地结构、基础设施和服务功能等情况，支撑城市建设用地细化、国土空间规划编制及实施监督、国土空间规划城市体检评估和用途管制等国土空间治理工作。

通知明确，自然资源部自然资源调查监测司会同国土空间规划局部署组织监测工作，在工作开展中共同进行督促指导，在结果形成后共同指导各地的应用工作，推动城市国土空间监测与国土空间规划等工作建立联动机制，制度化成果应用。国家基础地理信息中心负责具体组织实施，并会同国家测绘产品质量检验检测中心负责质量抽查；中国国土勘测规划院负责监测成果与国土变更调查成果整合、国土调查云保障；国土卫星遥感应用中心负责推送符合时相要求的卫星遥感影像、监测成果与“城区范围”的叠合分析工作。各省级自然资源主管部门负责组织本行政区域内监测工作，具体监测工作由城市、县级自然资源主管部门承担，要选择具备相关自然资源调查监测经验的作业队伍承担监测任务。

通知强调，各地要深刻认识实事求是、质量第一是调查监测工作的生命线，健全质量管理体系、落实质量管理责任、强化质量问责机制。国家将对监测成果开展质量抽查，结果将在全国予以通报。各省级自然资源主管部门要按照时间要求，科学编制工作计划，合理安排监测工期，严格按照时间节点交汇成果。同时，各级自然资源主管部门要加强工作总结、持续改进工作，在国土空间规划编制及实施监督、国土空间规划城市体检评估等工作中加强监测成果应用，要加强调查监测和国土空间规划工作的沟通协调，不断完善数据应用协同机制，更好发挥调查监测成果的数据支撑作用。

首批生产矿山生态修复国家标准八月一日起施行 对矿山“边开采、边修复”提出要求，填补了该领域空白

● 记者从自然资源部5月15日召开的例行新闻发布会获悉，自然资源部于4月底发布了《煤矿土地复垦与生态修复技术规范》《金属矿土地复垦与生态修复技术规范》《石油天然气项目土地复垦与生态修复技术规范》《矿山土地复垦与生态修复监测评价技

术规范》4项国家标准，旨在规范煤矿、金属矿、石油天然气项目生产矿山生态修复工作，以及生产矿山生态修复过程中的监测评价工作。这是全国首批专门针对正在生产矿山生态修复的国家标准，对生产矿山“边开采、边修复”提出要求，填补了该领域空白。4项国家标准将于今年8月1日起正式施行。

据介绍，为贯彻落实习近平生态文明思想，构建源头保护与全过程治理修复相结合的工作机制，自然资源部组织中国地质大学（北京）、自然资源部国土整治中心等有关单位编制形成了上述4项国家标准。

这批国家标准充分体现新时代生态文明建设的新思想新理念，充分衔接相关法律法规及行政管理要求，学习借鉴国外相关技术标准要求，吸纳基于自然的解决方案、适应性管理等国际先进理念，总结我国成功经验，对矿山企业开展生态修复提出了5项基本原则，明确了6个重点环节工作要求，指导企业遵循山水林田湖草沙一体化保护修复理念，坚持节约优先、保护优先、自然恢复为主的方针。通过采取减缓保护、预防控制与复垦修复等多种措施，推动矿山生态修复与矿产资源开采统一规划、统筹实施，及时复垦利用损毁土地，恢复并提升矿区生态系统多样性、稳定性、可持续性，协同推进绿色矿山建设，实现人与自然和谐共生。



三部门联合发文：规范高效做好林权类不动产登记

● 近日，自然资源部办公厅、国家林业和草原局办公室、国家金融监督管理总局办公厅联合印发《关于落实深化集体林权制度改革要求 规范高效做好林权

类不动产登记工作的通知》（以下简称《通知》），从七大方面要求规范高效做好林权类不动产登记工作。

《通知》要求：一是落实原林权证不变不换要求。要坚持依法颁发的原林权证继续有效，权利不变动，不得强制要求换证。以原林权证申请办理抵押登记的，除存在权利交叉重叠等问题或法定不得抵押的情形外，应当办理，自然资源部门和抵押权人不得强制要求先换证再办理抵押登记，但抵押双方沟通一致申请换证的除外；林权抵押存续期间，抵押双方沟通一致申请换证的，无需解除原抵押登记。

二是规范林权登记受理和审核。以原林权证办理林权登记时，除法定不予受理的情形外，不得以原林权登记精度不高等原因不予受理。受理后，要按程序颁发不动产权证书，不得采取在原林权证上简单标注，加盖不动产登记专用章的方式办理登记。

三是稳定林地承包经营权登记。林草部门要加强林地承包合同管理，对于林地承包合同权属清晰、面积准确的，自然资源部门根据合同办理承包经营权登记。对于家庭承包的林地流转经营权的，农户仍享有林地承包经营权，不得随意收回或注销承包户的林权证。

四是完善林地经营权登记。对流转取得的林地经营权，由承包方和受让方共同申请；对其他方式承包的，由承包方申请；对由集体经济组织统一经营的林地，由集体经济组织申请登记。各地要在不动产登记信息管理基础平台中增加“林地经营权”权利类型等字段，可单独设置经营权图层。

五是创新开展林权地籍调查。集体林权首次登记和原林权登记成果不完善确需开展地籍调查的，自然资源和林草部门要按照政府明确的分工，联合开展地籍调查，不得向当事人收取调查费用。要发挥村组作用，以内业为主、外业为辅开展调查指界。

六是优化林权登记办理流程。登记申请受理后，涉及合同信息核验等事项的，由林草部门配合并联合办理。支持将登记窗口向乡镇、村组、银行等金融机构延伸，积极推进“林权登记+金融”等服务。

七是协同推进历史遗留问题清理规范。各地要因地制宜出台历史遗留问题化解政策和协同化解工作机制。有条件的地方，在尊重群众意愿的基础上，可探索以村为单位，结合发包、延包工作，开展整村地籍调查，集中清理规范历史遗留问题。

省自然资源厅启动工业用地“标准地”改革试点

为贯彻落实党中央国务院和省委省政府深化“放管服”改革的工作要求，积极推进新型工业化暨工业绿色转型发展，加快形成新质生产力，进一步优化营商环境，降低企业用地成本，青海省自然资源厅在西宁市、海西蒙古族藏族自治州、海南藏族自治州开展工业用地“标准地”改革试点，试点自2024年5月启动，至2025年6月底结束。

通过推行“事先做评价、事前定标准、事中做承诺、事后强监管”四个环节，明确出让宗地的规划建设标准、产业导向和投入产出标准等控制性指标，让国有建设用地带着指标出让，将企业落地生产的部分评估事项前置，在提高土地利用效率的同时，减少粗放利用和土地闲置，实现拿地即办证。通过此次改革试点，实现市场有效、政府有为、企业有利的有机统一。

以事先评价为基础。为精简审批程序，提高审批效率，最大限度减轻企业负担，促进工业项目早开工、早落地，由县级以上人民政府统一组织开展压覆重要矿产资源、环境影响评价、地质灾害危险性评估等区域评估评价事项，明确土地使用标准，同时严格执行净地出让规定，确保具备项目动工开发所必需的通水、通电、通路、通讯、土地平整等基本条件，为“标准地”改革落地提供坚实基础。

以事前标准为前提。以促进高质量发展为目标，以提升土地利用效率为核心，各地在完成区域评估的基础上，根据产业导向和拟供应地块情况制订以固定资产投资强度、容积率等为主的“2+X”控制性指标体系，明晰土地出让前置条件，并明确激励约束机制，吸引高质量工业项目落地建设。

以事中承诺为导向。为确保责任清晰、监管到位，用地单位竞得“标准地”后，在签订土地出让合同的同时，与县级以上人民政府或开发区管委会签订履约监管协议，明确基本情况、控制性指标要求、权利义务、指标复核、违约责任、争议解决等事项，并严格按照承诺的各项指标标准进行项目开发建设，确保如期实现约定目标，推进工业项目落地见效。

以事后监管为抓手。按照“谁提出、谁主管、谁负责”的原则，县级以上人民政府或开发区管委会要对“标准地”用地企业项目建设各个环节进行全过程、全周期监管，对照区域评估和“2+X”的控制性指标进行验收，建立相互协作、齐抓共管的高效监管机制，

营造“守信者受益、失信者受限”的社会氛围。

(自然资源所有者权益处)

青海湖国家公园全民所有自然资源资产保护和使用规划编制工作启动



为全面落实省委省政府关于创建青海湖国家公园的重大要求，按照“1+10+X”的规划体系，省自然资源厅启动编制《青海湖国家公园全民所有自然资源资产保护和使用规划》(以下简称《规划》)工作。《规划》立足资产视角，以履行所有者职责为基本导向，压实自然资源产权主体，落实有偿使用制度改革，促进自然资源资产的市场化培育，探索符合现代市场经济发展运行规律的自然资源资产价值实现路径，对资产保护和可持续利用的目标、路线、时序给予安排，优化资源资产布局、结构和配置，实施分类保护。5月16日省自然资源厅赴青海湖景区保护利用管理局就《规划》编制工作进行了对接，明确了《规划》的目标定位、总体方向等，形成了“一条主线、两个重点、多维发力”的《规划》总体方向。

一是坚持“一条主线”。立足“三个最大”省情定位和“三个更加重要”战略地位，坚持生态保护第一、国家代表性、全民公益性理念，以实现自然资源资产的保值增值为工作主线，统筹谋划青海湖国家公园统一履行所有者职责路径，着力探索全民所有自然资源资产实现生态系统有效保护、资源利用效率提高的方向，为切实落实和维护国家所有者权益提供支撑。

二是兼顾“两个重点”。牢固树立“绿水青山就是金山银山”的理念，以高水平保护和高效率利用为两个重点，找准保护和使用的平衡点，推动自然资源资产的有效保护、合理利用、优化配置，明确自然资源资产保护和使用目标、路径等，着力打通青海湖国家公园“资源——资产——资本”的转化通道。

三是统筹“多维发力”。充分发挥市场配置资源的决定性作用，系统谋划青海湖国家公园范围内各类全民所有自然资源资产的清查统计、评估核算、委托代理、保护修复、生态产品价值实现、特许经营、收益管理、考核监督、损害赔偿、资产报告等措施，逐步明确青海湖国家公园全民所有自然资源资产保护和使用路径。

(自然资源所有者权益处)

强化主动服务意识 提升要素保障能力

为进一步夯实土地要素保障服务工作，按照省委省政府部署要求，省自然资源厅强化主动服务意识，持续优化服务方式，延伸服务链条，不断提升土地要素保障能力。

一是积极作为，推进重大基础设施项目用地报批。近期，省自然资源厅土地要素保障专班就落实西成铁路安置区用地报批事宜，主动下沉，全程跟踪与平安区、黄南藏族自治州自然资源主管部门等沟通对接，从源头掌握项目用地申报存在的问题，对地方反映的安置用地占补平衡落实难、安置区所在地村庄规划建设用地规模不足等问题及时组织相关处室研究，及时向地方自然资源部门反馈政策要求和解决办法。

二是有的放矢，探索多元化方式服务基层有担当。改变以往“被动式”服务，以问题为导向，就建设用地报批材料各审查节点中存在的共性问题以及基层反映的突出问题，按照不同审查要点分类整理归纳，形成报批工作中涉及规划符合性审查、土地利用与供应、勘测定界等方面的常见问题清单和解决路径措施。主动对接地方自然资源主管部门，通过专题培训以及深入基层宣讲等方式，帮助基层部门全面、准确掌握新时期建设用地报批政策，正确把控各项政策措施的应用，有力助推报批效率，提高全省用地审批质效。

三是优化流程，全方位满足重大项目用地报批需求。针对重大建设项目用地复杂，涉及地类多、面积大，加之各地执行地类追溯标准不一致的现状，土地要素保障专班主动沟通，优化审查流程，对项目用地数据经系统套核后先行推送进行地类、面积预审，先行审查通过后再办理林、草等相关审核许可手续。如重大项目国道109宗加至格尔木东公路改造工程、羊曲水电站等项目用地报件均按照优化后

的流程完成了地类、面积审查，极大地缩减了基层和用地单位申报报件的时间，报件通过率明显提升。

(国土整治与生态修复中心)

激励担当作为 持续蓄力赋能 全省自然资源管理专题研讨班圆满完成

6月24日至26日，青海省自然资源厅在青海两弹一星干部学院举办的全省自然资源管理专题研讨班圆满结业。40名各市(州)政府分管自然资源负责同志、自然资源主管部门主要负责同志，省直相关部门分管负责同志以及部分县(区)自然资源主管部门主要负责同志参加培训。

研讨班遵循“干什么学什么、缺什么补什么”的原则，精心设置课程，采取党性教育、专家授课等多种方式，聚焦自然资源“严守资源安全底线、优化国土空间格局、促进绿色低碳发展、维护资源资产权益”工作职责深入学习研讨，从理论基础、法律法规、解决方案、管理实践、发展思路等多方面，深入解读了习近平生态文明思想，解答了新时代自然资源管理工作的核心要义和政策要求。培训期间，邀请国内知名专家和自然资源部机关司局等单位9名领导，以《贯彻新发展理念，推动矿产资源开发绿色高质量发展》《山水工程中如何应用基于自然的解决方案》等为题开展专题辅导9场(次)，开展学习“两弹一星”精神现场教学1次；围绕党纪学习教育和自然资源管理，分组研讨1次，大家紧贴工作实际，谈体会、讲感受，互动交流工作经验，查找存在的问题和短板，对做好新时期自然资源工作有了更全面、更深入、更准确的理解。

(人事处)





海东市局不动产登记窗口多举措稳步提升

“不动产登记数据质量”是不动产登记工作信息化的根本，是不动产登记高效便民的重要基础和保障，事关产权保护、不动产数字化改革、营商环境优化等方方面面。国家实施不动产统一登记制度以来，海东市自然资源和规划局不动产登记窗口多举措稳步提升登记数据质量，有力支撑了不动产登记提质增效。

一是规范录入登记信息。按照不动产登记簿的填写要求及数据库标准，海东市局对不动产登记业务系统进行升级优化，通过数据上报校验配置、数据上报查询统计、登记簿成果管理、数据勘误、登记簿专项管理、监管上报管理、临时不动产单元编码等辅助手段，规范不动产登记数据录入操作和登簿行为，确保登簿信息完整、准确，提升数据登簿质量，辅助工作人员准确、规范地开展登记业务办理和数据上报工作。

二是整理融合存量登记数据。自实施国有建设用地使用权、房屋所有权一体登记以来，海东市局对统一登记前归属于不同部门管理的存量土地、房

屋登记数据进行了整合，有效融合了时间跨度长达二十余年的存量登记数据，完成了国有土地、房产档案扫描数字化、登记档案材料整理上架、房地登记数据关联、宗地及房屋图形补充完善、存量数据关系梳理等工作，实现了不动产登记历史档案全面清理、数据融合、入库汇交，其成果支撑了海东市不动产登记的全业务类型、全生命周期、全地域覆盖的数据库的建立。2016年，自《国有建设用地使用权证》《房屋所有权证》停止发放，统一颁发《不动产权证书》，在办理日常新增不动产登记业务，二手房交易，换（补）发权属证书时，通过专业的不动产测量，数据入库，融合，信息补录等方式，把好数据质量关。此外，每季度集中整理一次不动产登记档案，完善各类房屋数据信息，消除数据之间的冲突与矛盾，形成图——属——档一体化、不动产单元编号规范完整的不动产登记数据库，整体提升数据信息质量。

三是不断完善数据上报体系。依据《不动产登记簿日志接口技术规范》，海东市局定期与日常相结合，升级、优化不动产登记数据上报系统，规范不动产登记数据日常接入工作，解决数据上报过程

中存在的登簿日志不准确、上报业务类型不全、漏传少报或重复上报等质量问题，完善不动产登记数据上报体系，全力提升不动产登记数据上传质量。

四是落实存量数据汇交。开展存量数据问题清理工作，检查、分析存量数据完整性问题、矢量图形等问题，针对这些问题进行标准化处理，将处理后的存量数据导出存量数据包，采用国家最新下发的不动产登记存量数据质量检查软件进行质检，汇交上报质检合格的存量数据。

提升不动产登记数据质量不仅是一项登记业务工作，更是一项实根基、利长远的重要基础工作。通过不动产登记数据质量提升工作，解决信息录入不规范、日常登簿不严谨、增量数据接入不规范、存量数据质量不完善等各类数据问题，确保不动产登记数据完善、全面、准确，为下一步数据信息化应用夯实基础，进一步确保不动产登记服务有态度、有温度、有力度。

（海东市自然资源和规划局）

海南州自然资源局召开党纪学习教育警示教育大会

6月4日，海南藏族自治州自然资源局召开党纪学习教育警示教育大会，深入学习贯彻习近平总书记关于党的自我革命的重要思想，全面落实党纪学习教育相关部署要求，通过身边事教育身边人，持续深化以案为鉴、以案示警，引导党员干部“学纪、知纪、明纪、守纪”，推动党纪学习教育走深走实。

会议学习传达了习近平总书记关于全面加强党的纪律建设的重要论述，观看了警示教育片《一刻不停一严到底》——海南州党员干部严重违纪违法案件警示录，通报了《青海省纪律检查委员会关于8起群众身边不正之风和腐败问题典型案例》，4位同志紧密联系思想、工作实际，围绕“知敬畏、存戒惧、守底线”为主题进行了会议交流发言，表示要始终把政治纪律和政治规矩摆在首位，自觉用《条例》规范言行，做政治清醒的明白人、履职尽责的担当者、遵纪守法的本分人。

党组主要负责人就开展好警示教育，进一步推进党纪学习教育提出要求。一要强化政治自觉，当好管党治党的“责任人”。要继续深入学习贯彻习近平总书记关于加强党的纪律建设的重要论述精神，充分认识开展以案促改、加强党风廉政建设的

重要意义，切实把个别干部违纪违法“血的教训”转化为知敬畏、存戒惧、守底线的行动自觉，统一思想行动，提高政治站位。二要强化以案促改，当好严于律己的“规矩人”。全体党员干部要按照警示教育大会的要求，以严重违纪违法案件为镜鉴，结合党纪学习教育，认真开展自查自纠、举一反三、排查违纪违规隐患点，堵塞漏洞，坚决立行立改、真改实改、全面整改，统筹推进警示教育、作风建设专项整治等各项工作，及时追踪警示教育成果，加强党员干部监督管理。三要强化真抓实干，当好服务群众的“贴心人”。聚焦主责主业，把警示教育转化为锐意进取、开拓创新的精神气，转化为履职尽责、真抓实干的强大动力，持续高质量推进资源保障、移民安置、地质灾害防治等工作，不断提高人民群众幸福感获得感。以六大纪律为标尺，切实履行好“一岗双责”，践行“干部要干、思路要清、律己要严”要求，压实责任、抓好教育，以严实作风为中国式现代化新海南建设提供坚强保障。

（海南州自然资源局）

海西州自然资源局召开绿色矿山调研座谈会

为加快海西蒙古族藏族自治州绿色矿山建设工作，5月30日，海西州自然资源局召开绿色矿山建设座谈会，了解海西州绿色矿山建设情况，研究部署下一步工作。

会议听取了各县（市）绿色矿山建设情况和矿山企业在绿色矿山建设工作中存在的困难，分享了优秀矿山企业绿色矿山建设经验，解读了绿色矿山建设新政策。

会议强调，要聚焦绿色发展，努力建设绿色矿山。绿色发展是高质量发展的内在要求。绿色矿山建设，既是贯彻落实习近平生态文明思想、建设生态宜居海西的必然选择，也是落实省委省政府、市委市政府决策部署的重要举措，更是深化矿产资源管理制度改革、及时回应社会关切的现实选择。创建绿色矿山是推动矿山企业实现绿色发展的有效途径。各级自然资源部门要用心、用情、用力，及时了解掌握绿色矿山创建企业所思所想、所困所惑，精准精细采取措施、出台政策、完善制度，有力有效帮助解决绿色矿山创建发展难题。

（海西州自然资源局）

省地矿局2024年“安全生产月”活动启动

今年6月是第23个全国“安全生产月”，主题是“人人讲安全、个个会应急——畅通生命通道”。5月31日，青海省地矿局举行2024年“安全生产月”活动启动仪式。省自然资源厅党组副书记、局党委副书记、局长、局安委会主任张启元出席并宣布活动启动；局党委专职副书记、纪委书记、局安委会副主任黄文焯出席；局党委委员、副局长、局安委会常务副主任王秉璋主持。



张启元在致辞中强调，全局上下要深入贯彻习近平总书记关于安全生产的重要指示批示精神，认真落实中央和省省委政府的决策部署，强化红线意识和底线思维，坚持问题导向，以“时时放心不下”的责任感，从严从实抓好安全生产各项工作，坚决守牢安全发展底线。各单位各部门要把责任措施落实到基层一线的具体场景、具体点位、具体人员，严格按照各项制度规定执行，强化安全知识技能宣传普及，引导全员不断增强安全意识、素质和能力，全面夯实安全生产基层基础。要深刻吸取各类安全生产事故教训，深入排查封闭安全出口、占堵消防通道等突出问题，逐个整治、不留死角，采取强力措施畅通生命通道。要深入推进安全生产治本攻坚三年行动，扎实开展燃气、电动自行车等安全隐患全链条整治，积极防范山洪、地质灾害等风险隐患，全力确保人民群众生命财产安全和大局稳定。要做到“思想上重视、意识上提高、理念上更新、行动上落实”，以“月”促年，不断夯实安全生产工作基础，筑牢安全生产防线，为推动地质事业高质量发展创造良好环境。

王秉璋强调，各单位各部门要进一步提高站位，

深刻领会活动主题含义，充分认识到在“安全生产月”、汛期、端午节等特殊时段做好安全生产工作的重要意义，强化落实。要突出活动重点，持续强化宣传，以安全生产治本攻坚三年行动和安全守底行动工作主线，抓好各项安全生产工作落实。

启动仪式上，省应急管理厅专家、宣讲团成员周保民现场作了《青海省安全生产条例》宣讲，与会人员集中观看了2024年“安全生产月”主题宣教片。

今年“安全生产月”期间，省地矿局将聚焦活动主题，深入开展“宣贯习近平总书记关于安全生产重要论述”“畅通生命通道应急演练”、举办安全生产知识竞赛、推进安全宣传“五进”、加强正面宣传和反面曝光等重点活动，普及安全常识，倡导积极向上的安全文化和安全生活方式，提高干部职工的安全意识和素质，努力为地质事业高质量发展营造更加安全稳定的发展环境。

(青海省地质矿产勘查开发局)

青海省有色地勘局举办全面从严治党“两个责任”党员干部培训班

5月19日至24日，省有色地勘局全面从严治党“两个责任”党员干部培训班在青海两弹一星干部学院成功举办。局党委委员、副局长刘庆云参加开班式并提出培训要求；全局各基层党组织书记，局属各院部分地勘、民生项目负责等30名党员干部参加培训。

本次培训牢牢把握党纪学习教育的目标要求，采用“理论+现场”“影视+研讨”等教学方式，精心组织中共青海省委党校、市委党校、青海两弹一星干部学院的专家教授及专业教师等开展集中授课，围绕深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想



思想、党纪学习教育、“两弹一星”精神等，系统讲授了《深入学习习近平新时代中国特色社会主义思想》《中国共产党纪律处分条例》《国史视域下的“两弹一星”事业》等主题课程；现场参观学习“保密就是保生命”“神秘而诱人的路程”“弘扬两弹精神 传承红色基因”等主题展览；并在晚间影视教学中，观看学习了《钱学森》《新时代》等爱国主义影片。系统化、沉浸式的培训，引领党员干部自觉参与、主动融入、积极践行，努力在学纪、知纪、明纪、守纪上下功夫，进一步锤炼党性，强化作风，持续推动“两个责任”落地落实。

在培训班结业式上，刘庆云副局长激励并要求全体参训党员干部以培训成果转化为导向，把自己摆进去、把工作摆进去、把职责摆进去，将培训中展现出的好作风、学习到的新成果，转化为“干部要干、思路要清、律己要严”的具体举措，深刻把握当前工作面临的新形势、新任务，主动接过时代的接力棒，进一步加强纪律作风建设的信心，增强干事创业的热情，聚焦地勘中心工作，做到知责于心、担责于身、履责于行，把党纪学习成效转化为坚定理想信念、锤炼党性作风和指导实践、推动工作的强大力量，为有色地勘事业高质量发展作出更大贡献。

（青海省有色地质矿产勘查局）

省环境地质勘查局“学党纪法规 守纪律底线”知识竞赛圆满落幕

为全面贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，深刻领悟习近平总书记关于推进党的自我革命、健全全面从严治党体系、全面加强党的纪律建设重要论述，营造学纪、知纪、明纪、守纪的浓厚学习氛围，切实推进党纪学习教育各项任务在青海省环境地质勘查局落实落地，5月23日，省环境地质勘查局举

办“学党纪法规、守纪律底线”知识竞赛。

自《条例》实施以来，局党委坚持先学一步、学深一步、原原本本、逐字逐句学、新旧对比学，在开展集中学习、专题讲座、个人自学的基础上，开展了此次知识竞赛。此次竞赛参赛队伍包括局机关代表队、各分院代表队及局属锶之源饮用水有限公司代表队共6支代表队。比赛分为必答题、抢答题、风险题三个环节，参赛队员凭借对党纪知识的熟悉掌握，默契配合、对答如流，观众也踊跃答题互动。经过激烈角逐，优秀团体脱颖而出，工程地质调查分院代表队荣获团体一等奖，局机关代表队荣获团体二等奖；地质环境调查分院代表队荣获团体三等奖。



通过此次竞赛，进一步强化了全局党员干部职工对《条例》的理解和认识，进一步增强了纪律规矩意识。大家纷纷表示：在今后的工作中将继续深入学习，以更高标准、更严纪律要求自己，筑牢心中戒尺，守好纪律底线，做到心有所畏、言有所戒、行有所止。下一步，全局将以此次知识竞赛为契机，扎实开展党纪学习教育，教育引导广大党员干部学纪、知纪、明纪、守纪。将纪律要求内化于心、外化于行，让铁的纪律真正转化为党员干部的日常习惯和自觉遵循，为推动全局地勘事业高质量发展提供坚强纪律保障。

（青海省环境地质勘查局）



● 关于核发建设工程规划许可证的咨询

读者咨询：使用性质为“二类居住用地”的地块能否建造独立商业建筑和带底商的居民楼？是否应该申请变更该幅土地建设用途、在建设规划用地许可证上增加“商业用途”？是否应该签订土地使用权出让合同变更协议或者重新签订土地使用权出让合同，相应调整土地使用权出让金？

咨询台回复：依据《城乡规划法》《省城乡规划条例》，以出让方式取得国有土地使用权的建设项目，建设单位在取得建设项目的批准、核准、备案文件和签订国有土地使用权出让合同后，向城市、县人民政府自然资源主管部门领取建设用地规划许可证。城市、县人民政府自然资源主管部门不得在建设规划用地规划许可证中，擅自改变作为国有土地使用权出让合同组成部分的规划条件。

自然资源主管部门应当对建设单位或者个人所提供的材料进行审查，符合控制性详细规划和规划条件的，核发建设工程规划许可证，并公布经审定的修建性详细规划、建设工程设计方案的总平面图。自然资源主管部门在审查过程中，应当根据需要组织专家评审。建设工程规划许可证应当载明建设项目位置、建设规模和使用功能等内容，附经审定的建设工程施工图设计文件；建筑物、构筑物等建设工程的规划许可证，还应当附经审定的建设工程设计方案。

居住用地有关建设行为需符合详细规划和规划条件，具体配套要求建议咨询项目所在地自然资源主管部门。

● 关于临时土地使用范围征询

读者咨询：房地产开发项目因周边道路环境制约无法在红线内设置售楼处样板房。开发商是否可以在红线外申请临时用地用于建设临时售楼处和样板房？

咨询台回复：开发商可以在红线外申请临时用地，但不能用于建设临时售楼处和样板房。自然资源部关于规范临时用地管理的通知（自然资规〔2021〕2号）对临时土地使用范围有明确规定，临时用地范围包括建设项目施工过程中建设的直接服务于施工人员的临时办公和生活用房，如临时办公用房、生活用房、工棚等；直接服务于工程施工项目自用辅助工程，如施工便道、运输便道等。

● 关于工业用地出租问题咨询

读者咨询：不动产权证已登记土地用途为工业用地，厂区内原有厂房、配套办公楼闲置多年，可否出租给其他企业用作办公室、仓储或快递物流中转站？

咨询台回复：1. 根据《土地管理法》有关规定，建设单位使用国有土地，确需改变该幅土地建设用途的，应当经有关人民政府土地行政主管部门同意，报原批准用地的人民政府批准。2. 根据国家有关产业用地政策，对于利用闲置厂房，兴办文化创意、科技研发、健康养老、工业旅游、众创空间、生产性服务业、互联网+等新产业新业态的，可实行继续按原用途和土地权利类型使用土地的过渡政策，过渡期为5年。

● 关于超矿种开采认定问题

读者咨询：若采矿许可证载明可采矿种为亚矿种，如为熔剂用灰岩（石灰岩矿种之亚矿种）时，若同时开采了同一矿种中的其他亚矿种的情况下，当事人是否构成非法采矿？是否构成超矿种采矿？是否

违反刑法？

咨询台回复：根据《最高人民法院、最高人民检察院关于办理非法采矿、破坏性采矿刑事案件适用法律若干问题的解释》（法释〔2016〕25号）第二条，超出许可证规定的矿种的（共生、伴生矿种除外）的，应当认定为刑法第三百四十三条第一款规定的“未取得采矿许可证”的情形。

● 关于新增建设用地计划报批问题

读者咨询：依法处理后的违法用地（非基础设施类项目）可以通过新增建设用地计划报批吗？

咨询台回复：《土地利用年度计划管理办法》（中华人民共和国国土资源部令第66号）第十三条规定：“批准使用的建设用地应当符合土地利用年度计划。凡不符合土地利用总体规划、国家区域政策、产业政策和供地政策的建设项目，不得安排土地利用年度计划指标。没有土地利用年度计划指标擅自批准用地的，按照违法批准用地追究法律责任。”

因此，对于违法用地经依法处理后，符合上述条件且确需新增用地的建设项目，在依法依规办理用地报批时，可以申请配置土地利用年度计划。

据自然资源门户网站

政民互动





古城春意盎然

◆ 文图 / 焦生福

随着几场绵绵细雨，古城西宁南川河畔、人民公园、中心广场等地，青草遍地，花开似锦，河边的垂柳在微风中摇曳，宛如一位翩翩起舞的少女。

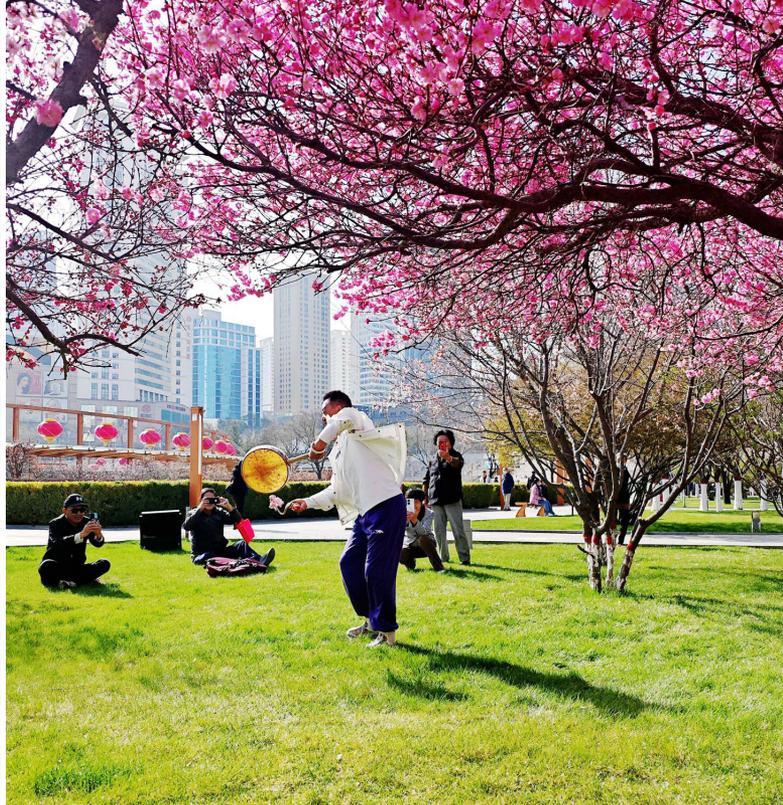
春雨滋润下，花香弥漫着整个古城。

麒麟湾里，湟水岸边，野鸭追逐嬉戏，欢快自在。古城各个广场，人们跳起欢快的锅庄，文艺表演你方唱罢我登场。南北山公园里，街心花园里，游人如织，人们忘情于春日景色，如痴如醉，恋恋不舍。

春天的古城，是一首歌，是一首诗，是一幅画。她萌动的心跳、勃发的脚步和多样的姿态，让生活在这里的主人和远道而来的游客，身心得以滋养，由衷赞叹生命的美好。

这样的季节，对摄影人是一种赏赐，是更多创作的机会和美好的写照。岂能无动于衷！





在清晨，在黄昏，专业的、业余的、男女老幼一起上阵，或手持相机，或手机随拍，成了这个春天一道亮丽的风景。

古城的温度，就这样一下提升了许多度。

近年来，西宁市克服地理和气候条件的不足，持续推进绿化工程，不断优化城市公园绿地布局，扩展绿地面积，均衡绿地空间布局，有效改善了城市生态环境，也提升了古城的宜居空间。

生机勃勃的古城西宁，只要春天一召唤，到处绿意盎然。







玉珠峰 摄影 / 焦生福

史诗般的自然与人类重建的启迪

◆ 马海轶

杨志军是我心目中最好的作家，也是我读得最多的作家。他的结构、主题、人物和语言在当代中国小说界是独一无二的。1995年以后，他又默默地写了许多书，其中包括《雪山大地》。这些书的魅力把许多人吸引到一起，形成了作家稳定的读者群。这些读者自觉不自觉地成为他作品不可分割的一部分，成为使作品还未写出来的那些故事和思想得以继续延伸的力量。

面对《雪山大地》这部大作品，我们不仅要问，曾几何时声名鹊起的“西部文学”到哪里去了？如今

不仅没有值得重新提起的作者和文本，恐怕连能够发此一问的人都没有了。如果没有杨志军和他的作品，“西部文学”可能只是一个生造的概念而已。现在，有《雪山大地》作证，杨志军成为中国西部文学最后有效的坚守者，《雪山大地》正是西部文学进入到新世纪的风貌和高度，已从表面深入到本质，从元素深入到精神，从个体深入到时代，从现象深入到哲学。一般的作家认为彪悍、粗糙、具有顽强生命力的灵魂才能够抵挡住西部粗暴肆虐的大自然。他们于是将小说中事件和人物活动的背景淡化，从而使小说人物的



精神世界和品质、顽强的生命力具有永恒的意味，但从一开始，杨志军就没有把壮美、诗性的自然仅仅看作人类活动的背景，早期作品中，他让自然成为能够抗衡甚至最终战胜人类力量的对立面，如果说其他作家把自然作为映衬、突出人的高尚品质和顽强意志的话，那么杨志军则通过大自然这个不可战胜的对立面，指出人的渺小、自私和猥琐。这样写作时，不自觉地流露了对人类的不信任、悲观情绪。而在《雪山大地》中，他使自然升格，大自然不仅是人类自身，而且是充满了诗性的血肉载体，人只有寻求和自然的和谐，此外别无选择。自然既不仅是人类活动的背景，也是母性的怀抱，父性的庇护所，人类成长的摇篮，是人类疗伤和复原的机遇，也是人类生活和精神重建的启迪和导师。

有评论家指出，杨志军是中国当代最早关注生态问题、进行生态文学创作的作家，诚如斯言。早期的《大湖断裂》和《环湖崩溃》两部小说中的人物只有一个背景，那就是自然。而《江河源隐秘春秋》和《海昨天退去》却有两个背景：城市和大自然。当杨志军发现雪山、湖泊、草场比马路、高楼、商场、人群更为辽阔、粗犷、明媚、美好之后，当他发现雪山坍塌、草地沙化、湖泊咆哮并不比人类造恶更可怕时，他就怀着一种异样的心情来描述它们。在《雪山大地》中，他在接续思考自然伦理、人与自然的关系时，笔触更多地深入到“父亲”和我两代人的精神成长和生命完善的历程，他得出的结论是，

人类的成长、攫取、悔悟与获救与自然的繁荣、衰败、复活与获救一脉相承、息息相通。在雪山大地像画卷一样展开的自然，它的鹅黄，它的嫩绿，它的春发，它的冬雪，都是为了表达对生态现状的惋惜和人类未来的忧虑。

自然的属性之一：壮美

杨志军笔下的大自然总是庄重、严肃的。“部队到达唐古拉山顶时，黄昏正在走向尾声。血红的霞色依旧凝滞着，在万灵国的蛮荒大地上盲目地炫耀着最后一抹灿烂，高山顶上的原野旷远而辽阔，荒风冷漠地掠过天空，用阵阵呜咽声排遣着自己的孤独”，（《海昨天退去》P3）；“宇宙是孤独的，因为它不为人类所了解。”（《环湖崩溃》P269）。同时，色彩绚烂，时空辽阔，意识古朴的自然也是美的：“真正美的东西，必须跟自然一致，跟理想一致”（《环湖崩溃》P213）；显然，作者把自然和理想并举，作为审美的两个重要尺度。“狼跟着他们，秃鹫和黑鹰跟着他们，乌鸦跟着他们，后来又看到雪豹和猞猁跟着他们，再后来又看到漂亮的火狐狸和更加漂亮的雪狐狸跟着他们，连百灵鸟也跟着他们”（《雪山大地》P379）“只见草色在青黄之间摇摆，风送来秋天的朦胧，云朵不是在飘，而是在滚，无边的蓝海之上，走动着滔天的白浪。到处都是留鸟的踪迹，是花羽毛的展示，伴和着清越而宛转的鸣叫。水一泓一泓的，汪成了柔软的清澈和不动的莹洁，是沼泽又不是沼泽，是湖泊又不是湖泊，一座龙脊似的天然高坝昂奋地升起，插向远天，插向雪山的怀腹。一群麋鹿奔跑而去，沿着龙脊高坝消失在橘黄和淡紫叠加的气雾里。”（《雪山大地》P566）“夏日的烂漫一如既往地装扮着



草原，绿色的起伏就像涌动的河，那是无与伦比的大河，是伟大的母性用来接纳生命的广阔的流淌。而在远方，黄昏正在把绵延的山脉烧成火海，呼啸而来的不是风，是火焰的余热和白天最后的温暖。”（《雪山大地》P140）。作品中“我”这一代人拔地而起的勇气和自信也正是在这壮美的雪山大地怀抱中获得的。

自然的属性之二：神秘和超验

《海昨天退去》中有个重要的情节：工程连的供给中断，官兵们决定打猎充饥，他们跟踪一行奇怪的野兽的脚印走进冰峰裂隙时，听到那兽发出的笑声，“一个黑乎乎、毛烘烘的庞大肉体就在离他们不远的一座冰峰上。”（P145）。官兵们开枪射击，“但那哈熊一样的怪物仍然立着，仍然在笑……俨然是一个白色世界中的黑色主宰。”官兵们再次一齐开火，子弹打完了，可怪物“它在笑，还在笑，还在笑。”（P145）《环湖崩溃》中的盖世士林，“是峻荡日月的地球诞生期遗留下来的永恒的标志，是自然伟力极端化了的崛起的象征”，“是地外智慧所创造的人类能量无法达到的古老的建筑群体”。《雪山大地》中，父亲说：“这个地方必须一步一步走过去，坐车的话我心里会不安的。”“书记啦，你今天是不是要朝拜雪山？”“我在心里敬畏雪山大地，跟朝拜是一个样子的，所以不光是今天，我时时刻刻都在朝拜，说到底，工作就是朝拜，需要虔诚，还需要一丝不苟。再说了，雪山这么安静，汽车的响动很容易引发雪崩，还有空气，这么干净，怎么好意思污染？”他望着雪山走了大约半个小时，突然停下来，喘了口气说：“歇一会儿吧。”然后重重地坐到了草地上。坐下来的父亲再也没有起来，直到几分钟后离世而去，都还是端端正正地坐在那里，望着圣洁的野马雪山。（P658）而《雪山大地》饱满的文学性和诗意也是通过对神秘的自然的描写来实现的。他尽力地在现实主义写作中追求诗意的表达，给

自然赋予超诗性、人格以及情感。而情感是这部作品的血肉所在。他的情感创造了作品主人公的灵魂，激发了我们一口气读完这部厚重作品的迫切愿望。

自然的属性之三：人格化

从本源上说，自然孕育了人类并在否定自身的过程中让人走出了森林，但人类的文化又在不断地否定人自身。普遍的看法认为：只要自然不断地人化，而人不断地自然化，那么，人与自然就会达到新的和谐统一。杨志军看到了人与自然之间的断裂，并且认为在那些或壮美或悲凉，或奇绝的自然外表之下，存在一种非凡的力，一种超绝的灵性，存在一种空前的宽容和智慧，也存在一种惊人的狭隘。它们对人类有意无意的侵犯自然的行为经常做出毫不妥协的反应。“垦荒队”“工程连”企图征服自然，最后却被自然所征服，而苍家人，洛桑部落代表的荒原人服从膜拜自然，自然用草场和泉水庇护着他们。但杨志军显然不是为了说明“顺我者昌、逆我者亡”这样简单的游戏规则，他描述了一个更加自信和自在的自然，它比人更久远，因而孕育了人类；它比人更广阔，因而包裹着人类；它比人更高大，因而覆盖着人类；它比人更智慧，因而适时地打击人类。杨志军人格化的自然已经绝望，开始主动拒绝与自诩无所不能的人再度联姻。已被自己的文化陶熏得晕眩的人类绝不会轻易认输，所以自然必然成为人类力量永不会调和的对立面，较量将是长久的。《雪山大地》中，自然观念发生位移。雪山象征着父亲，大地象征着母亲；雪山的雪水滋养着大地上的生灵，大地使得生灵有栖息之所。作者借父亲之口说：“谁对雪山大地好，雪山大地就对谁好，你给人家牛羊，人家给你保佑，转经筒念祈福真言不就是为了这个目的吗？”（P29）因为这种认知和理智，自然在父亲的心中不再是人类的对立面，有望与人类和解，这一代人中的觉悟者开始清还亏欠自然的债务，



也意味着人类开始了自我救赎的历程。杨志军给自然赋予灵性和人格，让雪山大地成为最后送行母亲的亲人，看到这里，我们的内心得到莫大的安慰，有雪山大地陪伴，母亲在生命的最后并不孤单：“眼镜曼巴和坚赞曼巴走了过来，他们和新绿的草原、圣洁的雪山，将是母亲离开人世的最后送行者。”（P653）

自然的属性之四：象征

小说不同于哲学论文，所以杨志军只能把他关于人与自然关系最深邃的思想寄托在某一形象上，取自自然的这一具体形象便被赋予了抽象的、普遍的意义。从《环湖崩溃》下篇的标题：“历史的孕育——母马精神”看来，益西拉毛代表了可贵的母性意识，这种意识的两个特征（或要素）是蕴含和爱，前者与创造有关，后者产生无穷无尽的进取力量。而设置库库诺尔这个象征物的含义比上两者还要丰富，库库诺尔既是一头熊，又是青色的海，熊在成长过程中和人的相携相伴，也就是青海湖为代表的自然与人类断裂的历史。起初，人们杀死老熊，践踏幼熊，最后熊抛弃人类，回归自然并成为自然之王，明显地呼应着人开垦草场最后被海惩罚这个事实。《雪山大地》中，父亲第一次见到自己的坐骑日尕时有一段关于马心的论述：“‘马心’说的是它和主人的关系，它有人的感情，有对人的模仿，还有献身的勇气。它没有道德感，但它有超强的记忆，其中包括了对亲疏、敌友、是非、荣辱、对错、好恶的记忆。应该说人具备的它都具备，人不具备的它也具备。”（P21）接下来就父亲与马各自的感觉还有精彩的描述，说的都是人与自然的关系和感觉。而日尕是一个象征，只不过二十八年后，杨志军让人与自然走得更近，更具亲和力，开始理解和被理解，接纳和被接纳。日尕不再像库库诺尔那样代表原始情绪和原始力量，而是自然愿意与人类相携相伴的一个信号和象征。

曾经“在环湖，在这片亘古永恒的荒原，我仿佛置身在历史的开端，这比神话年代还要遥远的开端哟！”（《环湖崩溃》P289）所以当代人只有追忆、追悔、憧憬而不能真切地进入；《海昨天退去》中的工程兵们生活在世界上最伟大的天造地设中，但他们昼思夜想的却是返回城市；《环湖崩溃》和《海昨天退去》中的人物认识到自然的伟大壮美，然后用人类的伟力

去挑战，结果被无情地挫败，杨志军曾经无情打击过“返璞归真”这个词所概括的梦幻。的确，杨志军曾经在自己的众多小说中反映了一个理想主义者濒临绝望的精神历险，但不可以被误读为一个人的情绪，而是整个世纪末的狂热，火爆、惊喜、沮丧和迷惘，是对特定的人群寻找的终极思索，在他的小说中先后出场的人物身上暗示着整整一代人的狂喜和肆行无忌。我也曾经怀疑，这是否就是真正的时代特征，如果这个时代没有高尚的生活而陷入普遍的浅薄，那么，我们就没有未来，我们不仅将失去创造的机会，甚至连吃语的机会也会失去。和早期作品一脉相承的是，《雪山大地》中的大自然依然是史诗式的，它是真实的存在，是往昔的存在，但不再是遥远的存在。以自然为生存背景的人已开始反省：“这些日子我已经看到啦，雪豹吃掉了雪山，牛羊吃掉了草原，都是靠雪山和草原过日子的生灵，怎么能一刀一刀没完没了地攘呢？攘出了血，攘掉了肉，还能剩下什么？骨头出来啦，再往上贴肉就贴不上去啦，为什么？因为血脉接不上啦。”（《雪山大地》P523）伴随着反省的是整整一代人的思索、行动、牺牲和奉献。

一位有担当、有责任感的作家，应该承担两方面的重任。首先是他的心灵必须对我们身处其中的自然和纷繁复杂的生活作出自己的判断和阐释；这种阐释应该具备广泛而积极意义，它应该遵循真和善的规律，他的理想和忧虑都指向人类的精神。其次是一位志存高远的作家始终在寻找一种语言，一种方式来表达自己的梦想和梦想中的现实——精神的修复和建构，这种语言和方式体现着独一无二的气质，一位作家正是由这种独特的气质决定的，他应该对自己生命延伸的事业有所贡献，应该对人类的未来有所贡献。在我的心目中，杨志军正是这样一位作家。“我们这辈子永远说不够的扎西德勒，伴随着父亲的身影远远地去了。但远去的不一定是必然会消失的，我们能看得见，无论有多远，无论在哪里，我们都能看得见。尤其是我，只要走进教室，就能看到父亲正在带领沁多小学的学生齐声朗读：我生地球，仰观宇宙，大地为母，苍天为父，悠悠远古，漫漫前路，人人相亲，物物和睦，山河俊秀，处处温柔，四海五洲，爱爱相守，家国必忧，做人为首……”（《雪山大地》P658）



《青海国土经略》是经国家新闻出版总署批准，创刊于2002年9月，由青海省自然资源厅主管，青海省自然资源厅信息中心主办的国内公开发行的全彩综合性A类期刊，双月出版。

期刊设有“刊首寄语”“自然聚焦”“党建视野”“工作纵横”“政策关注”“典型报道”“学术探讨”“技术交流”“信息博览”“经纬悦读”“政民互动”“自然之窗”“江源文韵”等栏目。内容以自然资源资产管理、国土空间用途管制、生态保护修复、自然资源调查和确权登记、主体功能区规划、城乡规划、地质矿产、测绘地理信息管理、移民安置、党风廉政建设、精神文明建设为主，以宣传党和国家自然资源工作方针政策、法律法规，开展自然资源理论探索、经验交流、调查研究、学术探讨，展示自然资源风貌、行业风采，指导自然资源的调查监测评价、统一确权登记、合理开发利用以及山水林田湖草沙的整体保护、系统修复、综合治理，以自然资源改革和发展服务为己任，是青海省自然资源行业宣传的主渠道，是了解自然资源有关法律法规、信息动态、工作经验、科研成果、学术理论、市场走势、难点热点、精神风貌的传媒载体。

欢迎广大新老作者、读者根据期刊栏目设置踊跃投稿，来稿内容、字数不限，任何形式皆可。来稿请注明作者姓名、单位及联系方式，以便联系及支付稿酬。投稿作品必须为原创，相关法律责任均由投稿者本人承担。来稿择优采用，未采用不另行通知。

征稿启事



投稿邮箱

810512684@qq.com

51327577@qq.com

790923090@qq.com

联系人

王丽华 马德贵 祁星娜

电话

0971-6109898

0971-6139491